

ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH
THANH TRA THÀNH PHỐ

KẾT LUẬN THANH TRA

**Về thanh tra trách nhiệm Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 8,
Ủy ban nhân dân Quận 8 trong việc thực hiện pháp luật về
thanh tra, tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo; tiến độ giải ngân
đầu tư công trên địa bàn Quận 8**

Tháng 11 năm 2024

số: 420/KL-TTTP-P2

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 28 tháng 11 năm 2024

KẾT LUẬN THANH TRA

Về thanh tra trách nhiệm Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 8, Ủy ban nhân dân Quận 8 trong việc thực hiện pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo; tiến độ giải ngân đầu tư công trên địa bàn Quận 8

Thực hiện Quyết định số 5742/QĐ-UBND ngày 20 tháng 12 năm 2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố về việc ban hành Kế hoạch thực hiện công tác thanh tra năm 2024 của toàn ngành Thanh tra Thành phố Hồ Chí Minh; Chánh Thanh tra Thành phố ban hành Quyết định số 166/QĐ-TTTP-P2 ngày 15 tháng 7 năm 2024 về thanh tra trách nhiệm Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 8, Ủy ban nhân dân Quận 8 trong việc thực hiện pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo; tiến độ giải ngân đầu tư công trên địa bàn Quận 8 (niên độ 2022 – 2023).

Từ ngày 19 tháng 7 năm 2024 đến ngày 23 tháng 9 năm 2024, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Ủy ban nhân dân Quận 8.

Xét báo cáo kết quả thanh tra của Trưởng Đoàn thanh tra, căn cứ hồ sơ, tài liệu đã thu thập được, kết quả xác minh, xem xét giải trình của đối tượng thanh tra và đối chiếu quy định pháp luật có liên quan, Chánh Thanh tra Thành phố kết luận như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Quận 8 là một quận nội thành nằm ở phía Nam Thành phố Hồ Chí Minh, có diện tích 1.911,39 ha với tổng dân số 509.340 người, tiếp giáp với các Quận 4, 5, 6, 7 và huyện Bình Chánh, có nhiều kênh rạch và ngăn cách với khu vực nội thành bởi hệ thống kênh Tàu Hủ, kênh Đò.

Về cơ cấu tổ chức của Ủy ban nhân dân Quận 8 gồm: Chủ tịch, và 03 Phó Chủ tịch và các Ủy viên (Trưởng Công an quận; Chỉ huy Trưởng Ban Chỉ huy Quận sự quận; Thủ trưởng 12 cơ quan chuyên môn¹); ngoài ra còn có các đơn vị trực thuộc là 16 phường², 05 đơn vị sự nghiệp³ và 52 cơ sở giáo dục.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Về thanh tra trách nhiệm của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 8 trong việc thực hiện pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo

¹ Văn phòng Ủy ban nhân dân quận; Phòng Nội vụ; Thanh tra quận; Phòng Tư pháp; Phòng Tài chính – Kế hoạch; Phòng Lao động, Thương binh và xã hội; Phòng Giáo dục và Đào tạo; Phòng Văn hóa Thông tin; Phòng Quản lý Đô thị; Phòng Tài nguyên và Môi trường; Phòng Kinh tế và Phòng Y tế.

² Phường 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15 và 16.

³ Ban Bồi thường Giải phóng mặt bằng; Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực quận, Trung tâm Y tế; Trung tâm Văn hóa – Thể thao; Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp – Giáo dục Thường xuyên.

1.1. Thanh tra trách nhiệm thực hiện pháp luật về thanh tra

- Về lập, trình, phê duyệt kế hoạch thanh tra hàng năm

Trong năm 2022 – 2023, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 8 có quan tâm, lãnh đạo, chỉ đạo việc thực hiện pháp luật về thanh tra như: giao Chánh Thanh tra Quận tham mưu xây dựng, trình phê duyệt kế hoạch thanh tra đảm bảo thời hạn quy định, nội dung thanh tra có trọng tâm, có căn cứ định hướng của Thanh tra Chính phủ, Thanh tra Thành phố và yêu cầu công tác quản lý trên địa bàn quận.

- Về việc triển khai kế hoạch thanh tra hàng năm đã được phê duyệt

Trong thời kỳ thanh tra, Ủy ban nhân dân Quận 8 đã triển khai và ban hành 09/09 Kết luận thanh tra, đạt tỷ lệ 100%, đảm bảo theo đúng kế hoạch và thẩm quyền, các đoàn thanh tra đảm bảo trình tự, thủ tục luật định. Các kết luận thanh tra có căn cứ các quy định pháp luật để xác định vi phạm, thiếu sót, trách nhiệm của đối tượng thanh tra và các tổ chức, cá nhân có liên quan, đảm bảo được yêu cầu về tính chính xác, hợp pháp khi kết luận.

- Về thực hiện thẩm quyền ra quyết định thanh tra

Trong thời kỳ thanh tra, Chánh Thanh tra Quận 8 đã ban hành 09/09 quyết định thanh tra để thực hiện kế hoạch thanh tra đã được Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 8 phê duyệt theo quy định tại Điều 15 Thông tư số 06/2021/TT-TTCP ngày 01 tháng 10 năm 2021 của Thanh tra Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của Đoàn thanh tra và trình tự, thủ tục tiến hành một cuộc thanh tra ; Khoản 1 Điều 59 Luật Thanh tra năm 2022.

- Về trình tự, thủ tục tiến hành một cuộc thanh tra

Các Đoàn thanh tra thực hiện theo trình tự, thủ tục theo quy định tại Điều 48 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22 tháng 9 năm 2011 của Thanh tra Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra năm 2010 và Điều 56 Luật Thanh tra năm 2022.

- Về công khai kết luận thanh tra

09/09 Kết luận thanh tra được công bố tại cuộc họp cho đối tượng thanh tra, các cơ quan có liên quan và đăng tải trên trang thông tin điện tử của Ủy ban nhân dân Quận 8 theo quy định tại khoản 2 Điều 39 Luật Thanh tra năm 2010 và khoản 2 Điều 79 Luật Thanh tra năm 2022.

- Việc ban hành quyết định và tổ chức thực hiện quyết định xử lý sau thanh tra đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm pháp luật

Sau khi có kết luận thanh tra, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 8 giao Thanh tra quận theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện các kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý đối với các tổ chức, cá nhân có liên quan. Kết quả, đã thu hồi nộp ngân sách Nhà nước 1.699.696.723 đồng, đạt tỷ lệ 100%. Xử lý các thiếu sót trong quá trình thanh tra như: kiểm điểm trách nhiệm, phê bình, rút kinh nghiệm đối với 52 cá nhân. Tại thời điểm thanh tra, 08/09 Kết luận thanh tra đã thực hiện xong và đang theo dõi, đôn đốc 01/09 Kết luận thanh tra.

- *Việc thực hiện chế độ thông tin, báo cáo*

Ủy ban nhân dân quận, Thanh tra Quận 8 thực hiện thông tin, báo cáo quý, năm cho Thanh tra Thành phố theo quy định.

- *Việc quản lý, khai thác, sử dụng và lưu trữ hồ sơ thanh tra:* Việc lập, bàn giao quản lý hồ sơ thanh tra được thực hiện đảm bảo theo quy định.

Hồ sơ thanh tra được lập danh mục và lưu trữ đảm bảo thuận tiện cho việc khác thác và sử dụng.

- *Về thực hiện Kết luận thanh tra của Thanh tra Thành phố:* Trong thời kỳ thanh tra, có 01 Kết luận thanh tra của Thanh tra Thành phố phải thực hiện⁴. Đến nay Ủy ban nhân dân Quận 8 đã thực hiện xong và được Ủy ban nhân dân Thành phố thống nhất chấm dứt việc theo dõi, đôn đốc thực hiện (Văn bản số 4164/UBND-NCPC ngày 19 tháng 8 năm 2024).

- *Việc bổ nhiệm, miễn nhiệm các ngạch thanh tra viên:* Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 8 đề xuất bổ nhiệm ngạch thanh tra viên cho 01 trường hợp; Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố đã ban hành quyết định về bổ nhiệm ngạch thanh tra viên cho 01 trường hợp.

1.2. Thanh tra trách nhiệm thực hiện pháp luật về tiếp công dân

1.2.1. Việc thực hiện các quy định của pháp luật về Trụ sở tiếp công dân và tổ chức tiếp công dân

Ban Tiếp công dân Quận 8 (trực thuộc Văn phòng Ủy ban nhân dân Quận 8) được thành lập theo Quyết định số 728/QĐ-UBND ngày 02 tháng 3 năm 2015 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 8, năm 2022 – 2023, Ủy ban nhân dân Quận 8 có 04 lần kiện toàn, thay đổi thành viên Ban Tiếp công dân Quận 8, hiện Ban Tiếp công dân quận có 01 Trưởng Ban và 03 công chức; trụ sở Tiếp công dân được bố trí tại Khu D tầng trệt trong khuôn viên Ủy ban nhân dân quận, thuận tiện cho công dân liên hệ trình bày khiếu nại, tố cáo, phản ánh - kiến nghị. Nơi tiếp công dân có bố trí phòng làm việc riêng nhằm phục vụ việc tiếp công dân của lãnh đạo Ủy ban nhân dân quận, lãnh đạo các phòng, ban chuyên môn và đảm bảo về cơ sở vật chất, điều kiện cần thiết cho công tác tiếp công dân; có niêm yết công khai Nội quy tiếp công dân, Lịch tiếp công dân định kỳ và các văn bản quy phạm pháp luật liên quan theo quy định Luật Tiếp công dân năm 2013. Có lập Sổ tiếp công dân thường xuyên, Sổ Tiếp công dân của lãnh đạo Ủy ban nhân dân quận theo quy định.

Trong 02 năm 2022 - 2023, Ban Tiếp công dân quận tiếp công dân thường xuyên 405 vụ việc/416 lượt người;

Theo lịch tiếp công dân định kỳ: trong 02 năm 2022 – 2023 Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 8 tiếp công dân 50 ngày (định kỳ vào sáng Thứ sáu hàng tuần), tuy nhiên, chỉ có 09 lượt công dân đến đăng ký tiếp dân, những ngày còn lại công dân không đến liên hệ theo lịch tiếp dân.

⁴ Kết luận thanh tra số 28/KL-TTTP-P2 ngày 14 tháng 12 năm 2020 của Thanh tra Thành phố.

Việc tiếp công dân đột xuất: Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận trực tiếp tiếp công dân đối với vụ việc phức tạp (01 ngày/ 02 vụ việc/04 lượt người); đối với những vụ việc đơn giản, để giải quyết kịp thời công việc cho người dân và trong trường hợp Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận bận công tác có phân công các Phó Chủ tịch quận phụ trách lĩnh vực tiếp công dân (9,5 ngày/26 vụ việc/29 lượt người), sau các buổi tiếp công dân có Thông báo kết luận chỉ đạo các đơn vị triển khai thực hiện.

Như vậy, theo lịch tiếp công dân đã được niêm yết, việc tiếp công dân định kỳ của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận thực hiện theo quy định tại khoản 5 Điều 13 Luật Tiếp công dân năm 2013.

1.2.2. Việc xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, phản ánh - kiến nghị

Theo phân công của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 8, Ban Tiếp công dân quận là đầu mối tiếp nhận, phân loại, tham mưu đề xuất xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, phản ánh - kiến nghị, trong năm 2022 - 2023 đã tiếp nhận và xử lý 689/689 đơn, đạt tỷ lệ 100%, (bao gồm: đơn khiếu nại: 71 đơn, tố cáo: 16 đơn, phản ánh - kiến nghị: 602 đơn).

Trong đó: Đơn thuộc thẩm quyền: 245 đơn (bao gồm: khiếu nại: 44 đơn, tố cáo: 01 đơn, phản ánh, kiến nghị: 200 đơn).

Qua kiểm tra 69 đơn/245 đơn thuộc thẩm quyền, nhìn chung việc xử lý đơn đảm bảo theo quy định; tuy nhiên, có 01 vụ việc (tố cáo) xử lý chưa đảm bảo thời gian theo quy định⁵.

1.2.3. Việc theo dõi, tổng hợp, báo cáo tình hình tiếp công dân và xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, phản ánh - kiến nghị

Ban Tiếp công dân quận thực hiện theo dõi, đôn đốc các cơ quan chuyên môn, đơn vị thuộc quận thực hiện đầy đủ, kịp thời các chỉ đạo của lãnh đạo Ủy ban nhân dân quận tại Thông báo kết luận trong công tác tiếp công dân.

1.3. Thanh tra trách nhiệm thực hiện pháp luật về khiếu nại

Trong năm 2022 - 2023, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 8 thụ lý giải quyết khiếu nại theo thẩm quyền (khiếu nại lần đầu) 41 vụ việc, đã ban hành 10/41 Quyết định đình chỉ giải quyết khiếu nại (do người khiếu nại rút đơn khiếu nại) và 31/41 Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu. Trong số 31 vụ việc giải quyết khiếu nại lần đầu, có 26/31 vụ việc trễ hạn⁶, chiếm tỷ lệ 83,8%, trong đó do các đơn vị tham mưu: Ban bồi thường giải phóng mặt bằng (20 vụ việc), Phòng Tài nguyên và Môi trường (04 vụ việc) và phòng Quản lý đô thị (02 vụ việc); không thực hiện Thư xin

⁵ Trễ 11 ngày, theo giải trình của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 8, nguyên nhân là do nội dung đơn tố cáo có nhiều tình tiết phức tạp, người tố cáo không đảm bảo sức khỏe, đề nghị làm việc nhiều lần nên dẫn đến xử lý đơn trễ hạn.

⁶ Ít nhất là 07 ngày, nhiều nhất là 122 ngày; theo giải trình của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 8, nguyên nhân là do vụ việc có nội dung phức tạp, trong quá trình xác minh cần phải trao đổi, phối hợp với các cơ quan, người khiếu nại tham dự đối thoại không đúng thành phần dẫn đến việc không đảm bảo thời gian giải quyết đơn theo quy định.

lỗi theo quy định tại Quyết định số 5157/QĐ-UBND ngày 30 tháng 9 năm 2016 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố. Đã thực hiện công khai theo quy định 31/31 Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu; đồng thời, còn trường hợp việc tham mưu giải quyết khiếu nại và lập hồ sơ bồi thường, hỗ trợ còn chưa đảm bảo đầy đủ, chặt chẽ cần phải điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp⁷.

1.4. Thanh tra trách nhiệm thực hiện pháp luật về tố cáo

Trong năm 2022 - 2023, theo báo cáo không phát sinh đơn tố cáo thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 8, các đơn thư có nội dung phản ánh, kiến nghị đã được xử lý theo quy định.

1.5. Thanh tra việc chấp hành pháp luật về tiếp công dân, xử lý đơn, giải quyết khiếu nại, tố cáo tại 03 phường thuộc Ủy ban nhân dân Quận 8

Qua kiểm tra 03/16 phường (Phường 2, Phường 4 và Phường 6) thuộc Ủy ban nhân dân Quận 8, Thanh tra Thành phố nhận thấy:

- Về tiếp công dân và các nội dung khác có liên quan đến công tác tiếp dân

Trụ sở Ủy ban nhân dân các Phường 2, 4, 6 có bố trí Phòng tiếp công dân, có niêm yết nội quy, lịch tiếp công dân định kỳ của lãnh đạo và các văn bản quy phạm pháp luật liên quan công tác tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo và các thủ tục hành chính theo quy định, có lập Sổ tiếp công thường xuyên, Sổ tiếp công dân định kỳ của lãnh đạo.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân các Phường 2, 4, 6 có thực hiện tiếp công dân định kỳ theo lịch được niêm yết, trực tiếp phụ trách tiếp công dân và phân công công chức là cán bộ Tư pháp – Hộ tịch, Văn phòng Thống kê kiêm nhiệm tiếp công dân thường xuyên tại nơi tiếp công dân theo quy định tại Điều 15 Luật Tiếp công dân năm 2013.

- Về xử lý đơn, giải quyết khiếu nại, tố cáo

Trong thời kỳ thanh tra, Ủy ban nhân dân các Phường 2, 4, 6 không có tiếp nhận đơn thư khiếu nại, tố cáo mà chủ yếu là đơn phản ánh - kiến nghị, lãnh đạo Ủy ban nhân dân các phường có văn bản trả lời đơn công dân và thông tin kết quả giải quyết đơn đến các cơ quan chuyên đơn theo quy định.

2. Về tiến độ giải ngân đầu tư công trên địa bàn Quận 8

Trong 02 năm 2022-2023, Ủy ban nhân dân Quận 8 thực hiện 72 dự án đầu tư công với tổng mức đầu tư là 5.299.636 triệu đồng, trong đó, ngân sách thành phố để thực hiện cho 55 dự án với tổng mức đầu tư là 5.107.061 triệu đồng, ngân sách thành phố bổ sung có mục tiêu cho quận quản lý để thực hiện 17 dự án với tổng mức đầu tư là 192.575 triệu đồng.

2.1. Về bố trí kế hoạch vốn đầu tư công

Năm 2022, Ủy ban nhân dân Quận 8 được Ủy ban nhân dân Thành phố giao kế hoạch đầu tư công từ nguồn ngân sách của Thành phố theo Quyết định số

⁷ Dự án đầu tư xây dựng đường nối Chánh Hưng – Rạch Sóng Sáng, dự án mở rộng đường Bình Đăng

568/QĐ-UBND ngày 28 tháng 02 năm 2022. Kế hoạch đầu tư công từ nguồn ngân sách của Thành phố năm 2022 được điều chỉnh, bổ sung 03 lần⁸ để thực hiện 42 dự án với tổng số vốn kế hoạch được bố trí trong năm là 639,626 triệu đồng.

Năm 2023, Ủy ban nhân dân Quận 8 được Ủy ban nhân dân Thành phố giao kế hoạch đầu tư công từ nguồn ngân sách của Thành phố theo Quyết định số 4618/QĐ-UBND ngày 30 tháng 12 năm 2022. Kế hoạch đầu tư công từ nguồn ngân sách của Thành phố năm 2023 được điều chỉnh, bổ sung 06 lần⁹ để thực hiện 57 dự án với tổng số vốn kế hoạch được bố trí trong năm là 677,340 đồng.

Như vậy, Ủy ban nhân dân Quận 8 có đề nghị điều chỉnh, bổ sung kế hoạch bố trí vốn năm 2022 là 03 lần, năm 2023 là 06 lần. Theo giải trình của Ủy ban nhân dân Quận 8, nguyên nhân điều chỉnh, bổ sung kế hoạch bố trí vốn là nhằm thực hiện phân bổ vốn cho các dự án chuẩn bị đầu tư, điều chỉnh giảm vốn đối với các dự án có tỷ lệ giải ngân thấp để điều chuyển sang các dự án có tỷ lệ giải ngân cao và có khả năng hoàn thành trong năm theo chủ trương của Ủy ban nhân dân Thành phố.

2.2. Về tình hình giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân Quận 8 thể hiện số liệu giải ngân:

Năm 2022, tổng số vốn đã giải ngân 576.013 triệu đồng/639.626 triệu đồng, đạt 90,05% tổng kế hoạch vốn đã được Ủy ban nhân dân Thành phố giao.

Năm 2023, tổng số vốn đã giải ngân 661.147 triệu đồng/677.340 triệu đồng, đạt 97,61% tổng kế hoạch vốn đã được Ủy ban nhân dân Thành phố giao.

Trong tổng số 72 dự án Ủy ban nhân dân Quận 8 thực hiện trong 02 năm 2022 – 2023 có 22 dự án (trong đó có 08 dự án thuộc cả năm 2022 và 2023) đề xuất kế hoạch vốn nhưng không giải ngân; có 44 dự án thực hiện giải ngân với tỷ lệ trên 80% và 06 dự án thực hiện giải ngân với tỷ lệ dưới 80% so với kế hoạch đề nghị bố trí vốn đầu tư công¹⁰.

Theo văn bản số 4923/UBND-DA ngày 19 tháng 12 năm 2022 của Ủy ban nhân dân Thành phố về đánh giá, xếp loại và xử lý trách nhiệm đối với tổ chức, cá nhân trong công tác thực hiện giải ngân đầu tư công năm 2022 tỷ lệ giải ngân

⁸ Quyết định số 2666/QĐ-UBND ngày 05 tháng 8 năm 2022, Quyết định số 3772/QĐ-UBND ngày 04 tháng 11 năm 2022, Quyết định số 3850/QĐ-UBND ngày 14 tháng 11 năm 2022, Văn bản số 2711/UBND-DA ngày 05 tháng 8 năm 2022

⁹ Quyết định số 969/QĐ-UBND ngày 21 tháng 3 năm 2023, Quyết định số 1908/QĐ-UBND ngày 12 tháng 5 năm 2023, Quyết định số 3644/QĐ-UBND ngày 29 tháng 8 năm 2023, Quyết định số 3929/QĐ-UBND ngày 15 tháng 9 năm 2023, Quyết định số 4848/QĐ-UBND ngày 28 tháng 10 năm 2023, Quyết định số 5273/QĐ-UBND ngày 14 tháng 11 năm 2023

¹⁰ Ủy ban nhân dân Quận 8 trình bày nguyên nhân không giải ngân của một số dự án là do Ban Bồi thường Giải phóng mặt bằng đề nghị bố trí vốn đầu tư công để trình duyệt hệ số điều chỉnh giá đất tính bồi thường của 05 dự án; phải bổ sung pháp lý điều chỉnh đúng tên dự án mới được Kho bạc Nhà nước Quận 8 thực hiện giải ngân (02 dự án); chuyển chủ đầu tư thực hiện dự án (01 dự án); đề nghị bố trí vốn để tất toán các chi phí còn lại dự án nhưng chưa đủ hồ sơ để được phê duyệt quyết toán (03 dự án); vướng mắc về thủ tục bồi thường (03 dự án). Nguyên nhân giải ngân tỷ lệ dưới 80% so với kế hoạch của 06 dự án là do có 01 dự án có văn bản đề nghị chấm dứt hợp đồng nên không giải ngân theo kế hoạch vốn, do vướng thủ tục pháp lý để chuyển tiền thanh toán giá trị nền tái định cư cho Quỹ Phát triển đất Thành phố (01 dự án), 04 dự án chưa được quyết toán nên chưa giải ngân các chi phí còn lại.

từ 80% trở lên được đánh giá là hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ, theo đó Ủy ban nhân dân Quận 8 giải ngân năm 2022 với tỷ lệ giải ngân là 90,05%, năm 2023 là 97,61% được đánh giá là hoàn thành xuất sắc trong việc giải ngân đầu tư công.

2.3. Về tiến độ thực hiện dự án: Có 20/72 dự án (trong đó đa số là dự án xây dựng, nâng cấp, mở rộng đường) có thời gian thực hiện nhiều hơn thời gian bố trí vốn theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019. Nguyên nhân theo báo cáo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 8 chủ yếu là do công tác lập, trình thẩm định phê duyệt đơn giá đất để tính bồi thường kéo dài; vướng công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng, trong đó có một số trường hợp phải lập thủ tục cưỡng chế; phải xin cơ chế bồi thường cho một số trường hợp; thực hiện điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án 07 dự án, tăng tổng mức đầu tư do nhập chung phần xây dựng và phần bồi thường giải phóng mặt bằng theo quy định của Luật Đầu tư công.

III. KẾT LUẬN

1. Ưu điểm:

- Trong năm 2022 – 2023, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 8 có quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo và triển khai việc thực hiện quy định pháp luật về thanh tra, khiếu nại, tố cáo như: chỉ đạo xây dựng, phê duyệt kế hoạch thanh tra, tổ chức thực hiện kế hoạch thanh tra; chế độ thông tin, báo cáo về công tác thanh tra; việc công khai, theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý về thanh tra được thực hiện nghiêm túc, góp phần nâng cao hiệu quả trong công tác quản lý Nhà nước.

- Trong công tác tiếp dân: thực hiện theo quy định với Trụ sở tiếp công dân được bố trí thuận lợi, có mở Sổ tiếp công dân, niêm yết công khai nội quy, lịch tiếp công dân thường xuyên, định kỳ theo quy định, có ban hành Quy chế phối hợp tiếp công dân nhằm đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn quận; không để xảy ra việc khiếu nại, tố cáo đông người, phức tạp, kéo dài.

- Chấp hành tốt các quy định của pháp luật về phân loại, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân; có theo dõi, đôn đốc tiến độ, kết quả giải quyết theo quy định; việc giải quyết khiếu nại của công dân cơ bản đảm bảo về trình tự thủ tục theo quy định. Qua đó cho thấy Ủy ban nhân dân Quận 8 có nhiều nỗ lực trong công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, phản ánh, kiến nghị của công dân, góp phần ổn định an ninh trật tự trên địa bàn quận.

- Về tiến độ giải ngân đầu tư công, mặc dù gặp nhiều khó khăn, trong đó có ảnh hưởng bởi đại dịch Covid-19 nhưng Ủy ban nhân dân Quận 8 đã có nhiều nỗ lực tập trung thực hiện các dự án đầu tư công trên địa bàn với tỷ lệ giải ngân đều đạt trên 90% so với kế hoạch, riêng năm 2023 đạt tỷ lệ giải ngân cao (97,61%) được Ủy ban nhân dân Thành phố tặng giấy khen cho Ủy ban nhân dân Quận 8 và một số cá nhân đã có thành tích trong việc thực hiện giải ngân đầu tư công.

2. Hạn chế, thiếu sót:

Trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 8 về xử lý đơn tố cáo, giải quyết khiếu nại, tiến độ giải ngân đầu tư công trên

địa bàn quận, bên cạnh những mặt làm được nêu trên, còn có những hạn chế, thiếu sót liên quan đến trách nhiệm của người đứng đầu và vai trò tham mưu của các phòng, ban chuyên môn của quận, cụ thể:

2.1. Về xử lý đơn tố cáo :

Có 01 vụ việc xử lý đơn tố cáo trễ hạn so với quy định tại khoản 2 Điều 24 Luật Tố cáo năm 2018.

Trách nhiệm thuộc về lãnh đạo Ủy ban nhân dân quận, Thanh tra quận là cơ quan tham mưu và các cá nhân có liên quan.

2.2. Về giải quyết khiếu nại:

Còn nhiều vụ việc giải quyết khiếu nại lần đầu không đảm bảo thời gian quy định tại Điều 28 Luật Khiếu nại năm 2011; không thực hiện Thư xin lỗi theo quy định tại Quyết định số 5157/QĐ-UBND ngày 30 tháng 9 năm 2016 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố ¹¹.

Trách nhiệm thuộc về Chủ tịch với vai trò người đứng đầu, lãnh đạo Ủy ban nhân dân quận phụ trách, Ban Bồi thường giải phóng mặt bằng, Phòng Tài nguyên và Môi trường, Phòng Quản lý đô thị là cơ quan tham mưu và các cá nhân có liên quan.

2.3. Về tiến độ giải ngân đầu tư công:

Trong từng năm nhiều lần đề nghị điều chỉnh, bổ sung kế hoạch bố trí vốn¹²; 14 dự án đề xuất kế hoạch vốn nhưng không giải ngân; 14 dự án có tỷ lệ giải ngân dưới 95%, trong đó có 06 dự án tỷ lệ giải ngân dưới 80%; 20/72 dự án có thời gian thực hiện nhiều hơn thời gian bố trí vốn theo quy định tại khoản 2 Điều 52 Luật Đầu tư công năm 2019, tuy nhiên các dự án này đều được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt điều chỉnh tiến độ thực hiện.

Trách nhiệm thuộc về Chủ tịch với vai trò người đứng đầu, lãnh đạo Ủy ban nhân dân quận phụ trách, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực Quận 8, Ban Bồi thường giải phóng mặt bằng là cơ quan tham mưu và các cá nhân có liên quan.

IV. KIẾN NGHỊ CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ:

Từ những kết luận nêu trên, Chánh Thanh tra Thành phố kiến nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố biện pháp xử lý như sau:

1. Giao Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 8:

- Tổ chức kiểm điểm đối với tập thể, cá nhân có hạn chế, thiếu sót trong việc tham mưu cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận về công tác xử lý đơn tố cáo, giải quyết đơn khiếu nại, tiến độ giải ngân đầu tư công trên địa bàn quận như đã nêu tại kết luận thanh tra;

- Thường xuyên kiểm tra, giám sát và chỉ đạo các Phòng, ban chuyên môn tham mưu xử lý đơn tố cáo, giải quyết khiếu nại đúng hạn theo quy định. Xem xét,

¹¹ 26/31 vụ việc

¹² Năm 2022 đề xuất 03 lần, năm 2023 đề xuất 06 lần

chấn chỉnh chung về nghiệp vụ giải quyết khiếu nại của các phòng, ban để tránh xảy ra hạn chế, thiếu sót trong tham mưu giải quyết khiếu nại. Trong trường hợp cần thiết giao Thanh tra Quận 8 phụ trách tham mưu giải quyết khiếu nại, tố cáo cho phù hợp với chuyên ngành thanh tra và đảm bảo tiến độ, thời gian;

- Cần lập kế hoạch đề nghị bố trí vốn cho các dự án đảm bảo khả năng giải ngân, tránh điều chỉnh bổ sung trong năm; đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án, đảm bảo tiến độ giải ngân đầu tư công trong thời gian tới nhằm tránh ảnh hưởng đến việc bố trí vốn ngân sách thành phố cho các dự án đầu tư công trên địa bàn Thành phố.

2. Giao Giám đốc Sở Nội vụ:

Tổ chức kiểm điểm đối với Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 8 với vai trò là người đứng đầu đối với những hạn chế, thiếu sót trong công tác xử lý đơn tố cáo, giải quyết khiếu nại, tiến độ giải ngân đầu tư công trên địa bàn quận như đã nêu tại kết luận thanh tra; báo cáo kết quả kiểm điểm cho Ủy ban nhân dân Thành phố theo phân cấp thẩm quyền cán bộ.

3. Giao Chánh Thanh tra Thành phố:

Theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận thanh tra, cáo cáo kết quả cho Ủy ban nhân dân Thành phố theo quy định.

Nơi nhận:

- Cục III – Thanh tra Chính phủ (để báo cáo);
- Chủ tịch UBND Thành phố (để báo cáo);
- Phó Chủ tịch UBNDTP Dương Ngọc Hải;
- Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố;
- Ủy ban Kiểm tra Thành ủy;
- Sở Nội vụ;
- Chánh Thanh tra Thành phố (để báo cáo);
- Phó Chánh Thanh tra Thành phố (d/c Thủy);
- Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 8;
- Lưu: VT, P2, P8, ĐTT (Dg)

**KT. CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA**



Nguyễn Thị Thanh Thủy