

**ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 1838 /QĐ-UBND

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 31 tháng 5 năm 2022

THANH TRA TP. HCM

ĐẾN

Số: K.807

Ngày: 01.6.22

Chuyên: D. L. Thủy, P. B. B.

Số và ký hiệu HS:

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Nhĩ, quận Bình Thạnh
(lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

*Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số Điều của Luật Tổ chức Chính phủ và
Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11 tháng 11 năm 2011;

*Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của
Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;*

*Xét đơn khiếu nại đề ngày 08 tháng 12 năm 2021 của bà Nguyễn Thị Nhĩ,
địa chỉ số 558/64/20 đường Bình Quới, Phường 28, quận Bình Thạnh.*

Theo Báo cáo số 51/BC-TTTP-P2 ngày 08 tháng 3 năm 2022 của Chánh Thanh tra Thành phố Hồ Chí Minh về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Nhĩ với các nội dung sau:

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI:

Bà Nguyễn Thị Nhĩ khiếu nại Quyết định số 5750/QĐ-UBND-TTr ngày 03 tháng 12 năm 2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Bình Thạnh về giải quyết khiếu nại (lần đầu) của bà Nhĩ; yêu cầu bồi thường, hỗ trợ chi phí đầu tư vào đất còn lại đối với phần đất có diện tích 49,7m² bị thu hồi để thực hiện dự án theo đơn giá 3.500.000 đồng/m².

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU:

Thực hiện dự án Chông sạt lở bán đảo Thanh Đa - Đoạn 3 (Bình Quới - Cây Bàng - Rạch Chùa) tại Phường 28, quận Bình Thạnh; Ủy ban nhân dân quận Bình Thạnh có Quyết định số 1188/QĐ-UBND ngày 16 tháng 3 năm 2021 về thu hồi diện tích 49,7m² đất của Hợp tác xã nông nghiệp dịch vụ Bình Quới (bà Nguyễn Thị Nhĩ nhận giao khoán) để thực hiện dự án. Cùng ngày 16 tháng 3 năm 2021, Hội đồng Bồi thường dự án có Phương án số 75/PABT-UBND-

HĐBT về bồi thường, hỗ trợ tái định cư để thực hiện dự án và được Ủy ban nhân dân quận Bình Thạnh phê duyệt tại Quyết định số 1249/QĐ-UBND.

Ngày 26 tháng 3 năm 2021, Ủy ban nhân dân quận Bình Thạnh có Quyết định số 1828/QĐ-UBND về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đối với khu đất không số đường Xô Viết Nghệ Tĩnh, Phường 28 thuộc dự án Chống sạt lở bán đảo Thanh Đa - Đoạn 3 (Bình Quới - Cây Bàng - Rạch Chùa), Phường 28, quận Bình Thạnh do Hợp tác xã Nông nghiệp và Dịch vụ Bình Quới sử dụng (do bà Nhĩ và các đồng thừa kế được giao khoán).

Không đồng ý với Quyết định bồi thường, hỗ trợ, tái định cư nêu trên, bà Nhĩ có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Bình Thạnh đề nghị xem xét bồi thường, hỗ trợ phần diện tích đất thu hồi theo đơn giá 3.500.000 đồng/m². Ngày 03 tháng 12 năm 2021, Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Bình Thạnh có Quyết định số 5750/QĐ-UBND-TTr về giải quyết khiếu nại của bà Nhĩ (lần đầu) như sau:

- Giữ nguyên Quyết định số 1828/QĐ-UBND ngày 26 tháng 3 năm 2021 của Ủy ban nhân dân quận Bình Thạnh về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đối với khu đất (không số) đường Xô Viết Nghệ Tĩnh, Phường 28 thuộc dự án Chống sạt lở bán đảo Thanh Đa - Đoạn 3 (Bình Quới - Cây Bàng - Rạch Chùa), Phường 28, quận Bình Thạnh.

- Không công nhận nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Nhĩ về việc bà Nhĩ không đồng ý giá bồi thường, hỗ trợ theo đơn giá phương án đối với phần diện tích đất 49,7m² được bồi thường, hỗ trợ chi phí đầu tư vào đất còn lại đối với đất nông nghiệp trồng cây hàng năm là 40.000 đồng/m² mà đề nghị được xem xét bồi thường, hỗ trợ phần diện tích đất thu hồi theo đơn giá 3.500.000 đồng/m².

Không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Bình Thạnh nêu trên, bà Nhĩ có đơn đề ngày 08 tháng 12 năm 2021 gửi Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố khiếu nại với nội dung nêu trên.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI:

1. Nguồn gốc, quá trình quản lý, sử dụng phần đất bị thu hồi:

Phần diện tích đất bị thu hồi có nguồn gốc do ông Lê Văn Hoàng (chồng bà Nguyễn Thị Nhĩ) nhận giao khoán của Hợp tác xã Nông nghiệp Phường 28 (nay là Hợp tác xã Nông nghiệp và Dịch vụ Bình Quới) theo Hợp đồng số 164 ngày 17 tháng 5 năm 1989 về giao khoán đất canh tác tạm thời cho hộ xã viên với diện tích 0,7073ha để trồng trọt nhằm giải quyết lao động và tăng thu nhập cho gia đình.

Căn cứ Bản vẽ hiện trạng vị trí do Công ty Cổ phần Đo đạc - Xây dựng - Thương mại - Dịch vụ Đại Việt An lập ngày 29 tháng 01 năm 2018 và được Ban Bồi thường, giải phóng mặt bằng quận Bình Thạnh xác nhận ngày 18 tháng 12 năm 2019 thể hiện phần đất bị thu hồi có diện tích 49,7m².

Theo Biên bản xác định nguồn gốc, mục đích sử dụng đất, thời điểm tạo lập, sửa chữa nhà thuộc dự án Chống sạt lở - Đoạn 3 tại Phường 28, quận Bình Thạnh ngày 28 tháng 7 năm 2018 của Ban Bồi thường giải phóng mặt bằng quận Bình Thạnh thể hiện phần đất bị thu hồi diện tích 49,7m² như sau:

- Theo tài liệu 299/TTg, thuộc một phần thửa đất số 894, Tờ bản đồ số 02, diện tích 49,7m², loại đất "Mùa", do Tập đoàn 1 đăng ký.

- Theo tài liệu Bản đồ địa chính năm 2002, thuộc một phần thửa đất số 58, Tờ bản đồ số 33, loại đất "LUC" do ông Lê Văn Hoàng đăng ký.

2. Kết quả làm việc với đại diện Ủy ban nhân dân quận Bình Thạnh:

Qua trao đổi, làm việc với Thanh tra Thành phố, đại diện Ủy ban nhân dân quận Bình Thạnh có ý kiến như sau:

Qua xác minh nguồn gốc và quá trình sử dụng đất của các hộ dân bị thu hồi đất (trong đó có hộ bà Nguyễn Thị Nhĩ) thuộc dự án Chống sạt lở bán đảo Thanh Đa - Đoạn 3 (Bình Quới - Cây Bàng - Rạch Chùa) để thực hiện bồi thường, hỗ trợ và giải quyết khiếu nại cho các hộ dân thể hiện đất có nguồn gốc do Hợp tác xã Nông nghiệp Phường 28 (hiện nay là Hợp tác xã Nông nghiệp và Dịch vụ Bình Quới) giao khoán cho xã viên để trồng trọt.

Việc thực hiện bồi thường, hỗ trợ tại dự án nêu trên được áp dụng theo Quyết định số 28/2018/QĐ-UBND ngày 09 tháng 8 năm 2018 của Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành Quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh. Như vậy, với nguồn gốc đất nêu trên, việc bồi thường, hỗ trợ về đất cho các hộ dân trong dự án không được xem xét nhưng được bồi thường chi phí đầu tư vào đất còn lại theo khoản 2 Điều 10 và điểm a khoản 1 Điều 12, Chính sách số 16/CS-UBND-HĐBT ngày 05 tháng 3 năm 2021 của Hội đồng bồi thường, hỗ trợ, tái định cư của dự án. Căn cứ vào nguồn gốc, quá trình sử dụng đất của bà Nguyễn Thị Nhĩ, Ủy ban nhân dân quận Bình Thạnh bồi thường, hỗ trợ chi phí đầu tư vào đất còn lại đối với phần đất diện tích 49,7m² theo đơn giá 40.000 đồng/m², là phù hợp quy định pháp luật. Do đó, Ủy ban nhân dân quận Bình Thạnh giữ nguyên quan điểm giải quyết tại Quyết định giải quyết khiếu nại (lần đầu) số 5750/QĐ-UBND-TTr ngày 03 tháng 12 năm 2021.

Để đảm bảo quyền lợi cho hộ gia đình, cá nhân đang canh tác, sử dụng đất do Hợp tác xã Nông nghiệp Dịch vụ và Bình Quới giao khoán, Ủy ban nhân dân quận Bình Thạnh đã có văn bản gửi Ban chỉ đạo bồi thường, hỗ trợ, tái định cư Thành phố đề xuất, xem xét trình Ủy ban nhân dân Thành phố hỗ trợ thêm ngoài quy định đối với trường hợp đất có nguồn gốc do Hợp tác xã Nông nghiệp Dịch vụ và Bình Quới quản lý. Ngày 17 tháng 01 năm 2022, Ban chỉ đạo bồi thường, hỗ trợ tái định cư Thành phố có ý kiến tại Văn bản số 04/BCĐBT với nội dung: *Ngoài chính sách bồi thường chi phí đầu tư vào đất còn lại, các hộ dân còn được xem xét chính sách đào tạo nghề, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm nếu đáp ứng đủ điều kiện về đối tượng trực tiếp sản xuất trên đất nông nghiệp*

và nguồn thu nhập từ sản xuất nông nghiệp theo quy định tại Điều 84 Luật Đất đai năm 2013; điểm d khoản 1 Điều 19 và khoản 1 Điều 20 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 5, khoản 6 Điều 4 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Chính phủ); Điều 30 Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 28/2018/QĐ-UBND ngày 09 tháng 8 năm 2018 của Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI:

Ngày 16 và ngày 22 tháng 02 năm 2022, Thanh tra Thành phố chủ trì đối thoại với đại diện Ủy ban nhân dân quận Bình Thạnh, Ủy ban nhân dân Phường 28, quận Bình Thạnh và bà Nguyễn Thị Nhĩ; tuy nhiên, bà Nguyễn Thị Nhĩ vắng mặt không có lý do.

Qua đối thoại, đại diện Ủy ban nhân dân quận Bình Thạnh có ý kiến giữ nguyên quan điểm giải quyết tại Quyết định giải quyết khiếu nại (lần đầu) số 5750/QĐ-UBND-TTr ngày 03 tháng 12 năm 2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Bình Thạnh; sẽ phối hợp với Ủy ban nhân dân Phường 28 kiểm tra, rà soát từng trường hợp cụ thể để xem xét điều kiện được hỗ trợ theo hướng dẫn tại Văn bản số 04/BCĐBT ngày 17 tháng 01 năm 2022 của Ban Chỉ đạo bồi thường, hỗ trợ, tái định cư Thành phố và Điều 28 Chính sách số 16/CS-UBND-HĐBT ngày 05 tháng 3 năm 2021 của Hội đồng bồi thường hỗ trợ tái định cư dự án.

Sau khi nghe ý kiến của các bên có liên quan, căn cứ các tài liệu, chứng cứ thu thập được và đối chiếu quy định pháp luật, người chủ trì kết luận ghi nhận toàn bộ ý kiến của đại diện Ủy ban nhân dân quận Bình Thạnh nêu trên để tổng hợp, báo cáo trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét, giải quyết khiếu nại (lần 2) theo quy định.

IV. KẾT LUẬN:

Căn cứ điểm đ khoản 1 Điều 76, Luật Đất đai năm 2013 quy định các trường hợp không được bồi thường về đất nhưng được bồi thường chi phí đầu tư vào đất còn lại khi Nhà nước thu hồi đất: “Đất nhận khoán để sản xuất nông lâm nghiệp, nuôi trồng thủy sản, làm muối”; khoản 1 Điều 3 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định: “Đối tượng được bồi thường chi phí đầu tư vào đất còn lại khi Nhà nước thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng là các trường hợp quy định tại Điều 76 của Luật Đất đai”.

Căn cứ điểm a khoản 1 Điều 7, Quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh ban hành kèm theo Quyết định 28/2018/QĐ-UBND ngày 09 tháng 8 năm 2018 của Ủy ban nhân dân Thành phố quy định về bồi thường, hỗ trợ chi phí đầu tư vào đất còn lại khi Nhà nước thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng thì được bồi thường, hỗ trợ như sau:

“Điều 7. Bồi thường, hỗ trợ chi phí đầu tư vào đất còn lại khi Nhà nước thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng (thực hiện theo Điều 76 Luật Đất đai năm 2013; Điều 3 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP; Điều 3 Thông tư số 37/2014/TT-BTNMT).

1. Trường hợp chi phí đầu tư vào đất còn lại không có hồ sơ, chứng từ chứng minh (nêu tại điểm a khoản 3 Điều 3, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP) thì được bồi thường, hỗ trợ như sau:

“a) Đối với đất nông nghiệp:

- Đất nông nghiệp trồng cây lâu năm: 50.000 đồng/m².

- Đất nông nghiệp trồng cây hàng năm: 40.000 đồng/m²”.

Đối chiếu quy định nêu trên, căn cứ hồ sơ hiện có và kết quả xác minh của cơ quan chuyên môn, việc Ủy ban nhân dân quận Bình Thạnh bồi thường, hỗ trợ phần đất diện tích 49,7m² bị thu hồi để thực hiện dự án với đơn giá 40.000 đồng/m², là đúng quy định. Việc bà Nguyễn Thị Nhĩ khiếu nại, yêu cầu bồi thường, hỗ trợ chi phí đầu tư vào đất còn lại đối với phần diện tích đất 49,7m² bị thu hồi với đơn giá 3.500.000 đồng/m², là không có cơ sở xem xét, giải quyết.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên nội dung Quyết định giải quyết khiếu nại số 5750/QĐ-UBND-TTr ngày 03 tháng 12 năm 2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Bình Thạnh là đúng.

Yêu cầu bà Nguyễn Thị Nhĩ, cơ quan, tổ chức và cá nhân có liên quan thực hiện Quyết định giải quyết khiếu nại số 5750/QĐ-UBND-TTr ngày 03 tháng 12 năm 2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Bình Thạnh.

Điều 2. Đây là Quyết định giải quyết khiếu nại (lần hai) của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh đối với khiếu nại của bà Nguyễn Thị Nhĩ, có hiệu lực pháp luật sau 30 ngày kể từ ngày ký.

Giao Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Bình Thạnh tổ chức thi hành Quyết định này theo quy định của pháp luật; báo cáo kết quả thực hiện cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh và Thanh tra Thành phố Hồ Chí Minh.

Giao Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh (Ban Tiếp công dân Thành phố), Ủy ban nhân dân quận Bình Thạnh tổ chức niêm yết công khai Quyết định này tại trụ sở cơ quan.

Giao Thanh tra Thành phố Hồ Chí Minh theo dõi, đôn đốc và tổng hợp báo cáo kết quả việc thi hành Quyết định này cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh.

Điều 3. Trường hợp bà Nguyễn Thị Nhĩ không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh, Chánh Thanh tra Thành phố Hồ Chí Minh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Bình Thạnh, bà Nguyễn Thị Nhĩ và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thường trực HĐND/TP;
- UBMTTQVN Thành phố;
- TTUB: CT, các PCT;
- UBND quận Bình Thạnh (để tổng đạt QĐ);
- VPUB: CVP, PCVP/ĐT, NC;
- Phòng ĐT (02b), NCPC;
- Ban Tiếp công dân TP;
- Lưu VT, (ĐT/Dy). *MM*



**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Ngô Minh Châu
Ngô Minh Châu