

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA

Về thanh tra trách nhiệm Giám đốc Sở Công thương trong việc thực hiện nhiệm vụ được giao theo Chương trình nâng cao chất lượng tăng trưởng, năng lực cạnh tranh của kinh tế Thành phố đáp ứng yêu cầu hội nhập giai đoạn 2016-2020; việc chấp hành pháp luật về hoạt động cấp phép tại Sở năm 2017

Thực hiện Kế hoạch thanh tra năm 2018, đã được Ủy ban nhân dân Thành phố phê duyệt, ngày 11 tháng 6 năm 2018, Chánh Thanh tra Thành phố ban hành Quyết định số 138/QĐ-TTTP-P1 về thanh tra trách nhiệm Giám đốc Sở Công thương trong việc thực hiện nhiệm vụ được giao theo Chương trình nâng cao chất lượng tăng trưởng, năng lực cạnh tranh của kinh tế Thành phố đáp ứng yêu cầu hội nhập giai đoạn 2016-2020; việc chấp hành pháp luật về hoạt động cấp phép tại Sở năm 2017.

Ngày 19 tháng 10 năm 2018, Thanh tra Thành phố đã ban hành Kết luận thanh tra số 35/KL-TTTP-P1 và được Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố chấp thuận, thống nhất chỉ đạo xử lý tại Văn bản số 721/VP-NCPC ngày 14 tháng 11 năm 2018 của Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra số 56/2010/QH12 ngày 15 tháng 11 năm 2010, Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22 tháng 9 năm 2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra, Chánh Thanh tra Thành phố thông báo Kết luận thanh tra và ý kiến chỉ đạo xử lý sau thanh tra của Ủy ban nhân dân Thành phố như sau:

I. Kết luận:

1. Về trách nhiệm Giám đốc Sở Công Thương được giao nhiệm vụ chủ trì thực hiện Chương trình nâng cao chất lượng tăng trưởng, năng lực cạnh tranh của kinh tế Thành phố đáp ứng yêu cầu hội nhập giai đoạn 2016-2020 theo Quyết định số 5880/QĐ-UBND ngày 09 tháng 11 năm 2016 của Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành kèm theo kế hoạch triển khai Chương trình hành động số 16-CTr/TU ngày 27 tháng 10 năm 2016 của Thành ủy thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ X:

- Về Kế hoạch: việc Sở Công Thương giao cho các phòng ban chủ trì thực hiện nhiệm vụ là không đúng chủ thể giao việc tại Quyết định số 5880/QĐ-UBND ngày 09 tháng 11 năm 2016 của Ủy ban nhân dân Thành phố (Sở chủ trì và chịu trách nhiệm thực hiện). Thời hạn và lộ trình thực hiện chưa được nêu cụ thể, rõ ràng, còn mang tính định hướng, chung chung. Đi vào các nhiệm vụ cụ thể, ngoài các nhiệm vụ Sở Công Thương xác định là thường xuyên, thì việc xây dựng kế hoạch, giải pháp thực hiện nhiệm vụ khác còn chậm so với mục tiêu đề ra (như đối với công tác quy hoạch định hướng phát triển hệ thống chợ - siêu thị - trung tâm thương mại và xây dựng Kế hoạch thực hiện Chương trình nâng cấp, sửa chữa Chợ truyền thống).

- Về việc thực hiện 06 nhiệm vụ:

+ Đối với nhiệm vụ Hoàn thiện quy hoạch phát triển hệ thống phân phối bán buôn, bán lẻ:

(1) Số lượng loại hình cửa hàng tiện lợi tăng mạnh nhưng chưa được Sở Công Thương quan tâm đưa vào kế hoạch dự kiến phát triển. Mặc dù, đến nay vẫn chưa có văn bản pháp lý nào định hướng phát triển và quy định về chất lượng hàng hóa, hóa đơn, chứng từ, cũng như chất lượng nhân viên phục vụ... của các đơn vị này. Tuy nhiên, cần có sự vào cuộc của cơ quan chức năng quản lý, kiểm soát để phát triển loại hình kinh doanh này đi đúng hướng.

(2) Số lượng quy hoạch đề ra của việc phát triển loại hình chợ và trung tâm thương mại chưa khả thi (dự kiến tăng 26 chợ nhưng đến nay số lượng chưa thay đổi và chỉ tăng 04/73 trung tâm thương mại giai đoạn 2016-2020). Do đó, Sở Công Thương với vai trò chủ trì thực hiện nhiệm vụ thì cần rà soát, xem xét lại các chỉ tiêu quy hoạch cho phù hợp để tổng hợp báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét theo đề nghị tại Phiếu chuyển số 15271/PC-KT ngày 16 tháng 7 năm 2018 của Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố.

+ Đối với nhiệm vụ Quản lý thị trường, ngăn chặn hiệu quả các hành vi gian lận thương mại, kinh doanh buôn bán hàng gian, hàng giả, hàng kém chất lượng: Sở Công Thương thực hiện theo nhiệm vụ thường xuyên, chưa có bước đột phá và giao cho Chi cục Quản lý thị trường chủ trì thực hiện là chưa phù hợp với nhiệm vụ được giao (đây là nhiệm vụ thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước của Sở Công Thương).

+ Đối với nhiệm vụ Thường xuyên kiểm tra, giám sát các loại hình kinh doanh bán hàng đa cấp: Sở Công Thương thực hiện theo nhiệm vụ thường xuyên, chưa có bước đột phá; công tác giám sát đối với lĩnh vực này triển khai thực hiện chưa hiệu quả, chưa được chi tiết, cụ thể; chưa tham mưu kịp thời Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành quy chế phối hợp quản lý về hoạt động bán hàng đa cấp trên địa bàn thành phố Hồ Chí Minh.

+ Đối với nhiệm vụ Xây dựng cơ sở dữ liệu công nghiệp hỗ trợ; quy hoạch và xây dựng 02 phân khu công nghiệp hỗ trợ trong 02 khu công nghiệp (Hiệp Phước và Lê Minh Xuân 3):

Đã xây dựng cổng Cơ sở dữ liệu về công nghiệp hỗ trợ (<http://csid.gov.vn>) vào ngày 18 tháng 4 năm 2017.

Để tồn tại việc Ban Quản lý các Khu chế xuất và công nghiệp Thành phố (Hepza) tiếp nhận các ngành khác không phải là công nghiệp hỗ trợ vào phân khu công nghiệp hỗ trợ là không đảm bảo mục đích và mục tiêu ban đầu Thành phố đề ra và việc phát triển công nghiệp hỗ trợ có khả năng “bị kéo lùi”, không đạt hiệu quả.

+ Đối với nhiệm vụ Xây dựng danh mục các sản phẩm công nghệ ưu tiên đầu tư giai đoạn 2016-2020: Mặc dù, nhiệm vụ trên đã được Ủy ban nhân dân Thành phố giao cho Sở Khoa học - Công nghệ thực hiện theo Quyết định số 429/QĐ-UBND ngày 25 tháng 01 năm 2017 và Quyết định số 6688/QĐ-UBND ngày 29 tháng 12 năm 2017 nhưng Sở Công Thương không báo cáo kịp thời Ủy ban nhân dân Thành phố các vấn đề chồng chéo (về thực hiện nhiệm vụ giữa Sở Công Thương và Sở Khoa học Công nghệ) là chưa thực hiện hết trách nhiệm của cơ quan mình, có ảnh hưởng đến việc xác định nhiệm vụ được giao của các sở, ngành khác.

+ Đối với nhiệm vụ Tiếp xúc, nắm bắt, tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp và hỗ trợ doanh nghiệp thực hiện chủ động Hiệp định TPP, các hiệp định FTA và gia nhập Asean: Việc tham mưu tổ chức đối thoại giữa Lãnh đạo Thành phố và các doanh nghiệp chưa đảm bảo chỉ tiêu đề ra.

Các tồn tại về thực hiện 06 nhiệm vụ theo Chương trình nâng cao chất lượng tăng trưởng, năng lực cạnh tranh của kinh tế Thành phố đáp ứng yêu cầu hội nhập giai đoạn 2016-2020 nêu trên thuộc trách nhiệm của Giám đốc Sở Công Thương trong vai trò người đứng đầu cơ quan chủ trì thực hiện nhiệm vụ.

2. Việc áp dụng các quy định pháp luật trong công tác cấp giấy phép và các công tác khác liên quan cấp giấy phép:

- Công tác cấp phép: còn thiếu sót, không đảm bảo quy trình, quy định về thời hạn cấp Giấy chứng nhận, về thành phần hồ sơ, cơ sở pháp lý cấp Giấy chứng nhận, ... thuộc 05 lĩnh vực đã được Đoàn thanh tra ghi nhận nêu trên. Trách nhiệm này thuộc về Lãnh đạo Sở Công Thương được giao phụ trách cấp phép các lĩnh vực và thuộc trách nhiệm các Phòng chuyên môn tham mưu cấp phép của Sở Công Thương.

Đồng thời, Giám đốc Sở Công Thương chịu trách nhiệm trong việc để tồn tại công tác cấp phép của Sở không được đồng bộ, còn thể hiện sự tùy tiện và theo ý chí chủ quan của các Phòng chuyên môn như đã phân tích phần trên.


- Về phí, lệ phí cấp phép: Về lệ phí thu không đúng trong công tác cấp phép (175.931.000 đồng) đã được Sở Công Thương nộp ngân sách Nhà nước, mặc dù các khoản chi từ nguồn phí trích để lại được chi không đúng đối tượng (694.582.620 đồng), tuy nhiên khoản tiền trên chi cho cán bộ, công chức tại Sở với mục đích tăng thu nhập, cải thiện đời sống nên cần phải được xem xét cho phù hợp tình thực tế. Đến nay, Sở Công Thương chậm trễ trong việc xét duyệt quyết toán theo quy định. Do Sở Tài chính chưa thẩm định và xét duyệt Báo cáo tài chính năm 2017 của Sở Công Thương (đơn vị dự toán cấp I) nên theo Điểm a, Khoản 3, Điều 5 Thông tư 137/2017/TT-BTC ngày 25 tháng 12 năm 2017 về quy định xét duyệt, thẩm định, thông báo, và tổng hợp quyết toán năm, Sở Tài chính có trách nhiệm kiểm tra và đề xuất xử lý đối với việc chi không phù hợp như đã nêu trên.

Từ đó, Sở cần rút kinh nghiệm để việc thực hiện trong công tác phí, lệ phí được đảm bảo đúng quy định pháp luật. Trách nhiệm này thuộc về bộ phận Kế toán của Sở và Giám đốc Sở Công Thương trong việc ký, phê duyệt các nội dung trên và chậm trễ trong việc xét duyệt quyết toán theo quy định.

II. Kiến nghị:

Thanh tra Thành phố kiến nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố chỉ đạo như sau:

1. Đề nghị Giám đốc Sở Công Thương:

- Tổ chức kiểm điểm đối với tập thể, cá nhân có liên quan đến những thiếu sót, tồn tại hạn chế trong công tác cấp phép. 

- Đề ra các giải pháp chấn chỉnh công tác cấp phép để thực hiện tại Sở đồng bộ, đúng quy định pháp luật.

- Nâng cao, bồi dưỡng trình độ chuyên môn, nghiệp vụ của Bộ phận một cửa, các Phòng chuyên môn tham mưu trong công tác cấp phép để phù hợp vị trí công tác, đảm bảo hoạt động cấp phép của Sở đạt hiệu quả, đúng các quy định của pháp luật.

- Nghiêm túc thực hiện công tác phí, lệ phí liên quan đến lĩnh vực cấp phép của Sở đảm bảo đúng quy định. Khẩn trương xét duyệt quyết toán năm 2017 để làm cơ sở cho Sở Tài chính thẩm duyệt quyết toán.

- Khẩn trương tham mưu Ủy ban nhân dân Thành phố điều chỉnh Quyết định số 1096/QĐ-UBND ngày 06 tháng 3 năm 2013 về ban hành quy chế phối hợp trong công tác quản lý Văn phòng đại diện, Chi nhánh của thương nhân nước ngoài trên địa bàn thành phố Hồ Chí Minh cho phù hợp quy định hiện hành.

2. Đối với Sở Tài chính:

Kiểm tra và đề xuất xử lý đối với việc chi không phù hợp từ nguồn thu phí cấp phép được trích để lại năm 2017 của Sở Công Thương như đã nêu trên.

3. Kiến nghị Ủy ban nhân dân Thành phố:

- Chỉ đạo Giám đốc Sở Công Thương tăng cường, đẩy mạnh việc thực hiện nhiệm vụ được giao chủ trì trong triển khai thực hiện mục tiêu, giải pháp Chương trình nâng cao chất lượng tăng trưởng, năng lực cạnh tranh của kinh tế Thành phố đáp ứng yêu cầu hội nhập giai đoạn 2016-2020 gắn với thực hiện Nghị quyết của Ban chấp hành Đảng bộ Thành phố tại Hội nghị giữa nhiệm kỳ của Thành ủy Khóa X và các nhiệm vụ còn lại, cụ thể:

+ Rà soát, xem xét lại các chỉ tiêu quy hoạch về hệ thống chợ, trung tâm thương mại cho phù hợp với tình hình phát triển đến năm 2020 và nghiên cứu thêm định hướng phát triển hệ thống cửa hàng tiện lợi, song song với việc quản lý, kiểm soát để tổng hợp báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét.

+ Có biện pháp thực hiện đột phá các nhiệm vụ thường xuyên để đảm bảo hiệu quả Chương trình của Thành phố; đồng thời nghiêm túc xác định vai trò chủ trì của Sở Công Thương trong thực hiện nhiệm vụ.

+ Khẩn trương tổng hợp báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố tình hình Ban Quản lý các Khu chế xuất và công nghiệp Thành phố (Hepza) tiếp nhận các ngành khác không phải là công nghiệp hỗ trợ vào phân khu công nghiệp hỗ trợ. Với vai trò chủ trì định hướng phát triển công nghiệp hỗ trợ, Sở Công Thương đề xuất biện pháp xử lý khả thi, phù hợp quy định pháp luật báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét, quyết định.

+ Tăng cường tham mưu Lãnh đạo Thành phố các buổi đối thoại với doanh nghiệp để kịp thời tháo gỡ khó khăn, hỗ trợ doanh nghiệp phát triển.

- Chỉ đạo Giám đốc Sở Công Thương, Giám đốc Sở Tài chính nghiêm túc tổ chức thực hiện nội dung kết luận, kiến nghị thanh tra của Thanh tra Thành phố

phố, báo cáo kết quả thực hiện cho Ủy ban nhân dân Thành phố và Thanh tra Thành phố.

III. Chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố về thực hiện kết luận thanh tra:

Ngày 14 tháng 11 năm 2018, Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố có Văn bản số 721/VP-NCPC thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố về Kết luận thanh tra số 35/KL-TTTP-P1 ngày 19 tháng 10 năm 2018 về thanh tra trách nhiệm Giám đốc Sở Công thương trong việc thực hiện nhiệm vụ được giao theo Chương trình nâng cao chất lượng tăng trưởng, năng lực cạnh tranh của kinh tế Thành phố đáp ứng yêu cầu hội nhập giai đoạn 2016-2020; việc chấp hành pháp luật về hoạt động cấp phép tại Sở năm 2017 với nội dung như sau:

1. Đồng ý cơ bản nội dung Kết luận thanh tra số 35/KL-TTTP-P1 ngày 19 tháng 10 năm 2018 của Thanh tra thành phố.

2. Giám đốc Sở Công thương, Giám đốc Sở Tài chính nghiêm túc tổ chức thực hiện nội dung kết luận, kiến nghị thanh tra của Thanh tra thành phố, báo cáo kết quả thực hiện cho Ủy ban nhân dân thành phố và Thanh tra thành phố trong thời hạn 30 ngày kể từ ngày nhận được Thông báo này.

3. Giao Chánh Thanh tra thành phố theo dõi, đôn đốc, giám sát các đơn vị nghiêm túc thực hiện ý kiến chỉ đạo nêu trên của Ủy ban nhân dân thành phố; xử lý sau thanh tra, tổng hợp, báo cáo kết quả thực hiện cho Ủy ban nhân dân thành phố theo đúng quy định. 