

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA

Việc chấp hành các quy định của pháp luật đối với một số dự án tại Trung tâm Điều hành Chương trình Chống ngập nước thành phố

Thực hiện Kế hoạch thanh tra năm 2018 của Thanh tra thành phố được Ủy ban nhân dân thành phố phê duyệt tại Quyết định số 6747/QĐ-UBND ngày 29 tháng 12 năm 2017, Chánh Thanh tra thành phố đã ban hành Quyết định số 176/QĐ-TTTP-P5 ngày 16 tháng 7 năm 2018 về thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật đối với một số dự án tại Trung tâm Điều hành Chương trình Chống ngập nước thành phố (*gọi tắt là Trung tâm Chống ngập*) và Quyết định số 240/QĐ-TTTP-P5 ngày 17 tháng 9 năm 2018 về gia hạn Đoàn thanh tra.

Ngày 10 tháng 12 năm 2018, Thanh tra thành phố đã ban hành Kết luận thanh tra số 43/KL-TTTP-P5 và được Ủy ban nhân dân thành phố chấp thuận, thống nhất chỉ đạo xử lý tại Thông báo số 205/TB-VP ngày 16 tháng 4 năm 2019 của Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra số 56/2010/QH12 ngày 15 tháng 11 năm 2010, Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22 tháng 9 năm 2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra, Chánh Thanh tra thành phố thông báo Kết luận thanh tra như sau:

I. NỘI DUNG THANH TRA VÀ THỜI KỲ THANH TRA:

- Nội dung thanh tra: Việc chấp hành các quy định của pháp luật đối với một số dự án tại Trung tâm Điều hành Chương trình Chống ngập nước thành phố

- Thời kỳ thanh tra: năm 2015 - 2017.

II. KẾT LUẬN THANH TRA:

1. Ưu điểm:

Trong quá trình thực hiện nhiệm vụ (từ năm 2015 – 2017), Trung tâm Chống ngập là Chủ đầu tư các dự án về chương trình chống ngập nước tại thành phố... Trong thời gian qua, Trung tâm đã có nhiều cố gắng triển khai thực hiện nhiều dự án để chống ngập trên địa bàn thành phố.

2. Khuyết điểm, hạn chế:

2.1. Công tác lập, thẩm định, phê duyệt dự toán

Công tác lập, thẩm định, phê duyệt dự toán tại dự án Xây dựng hệ thống thoát nước đường Quốc lộ 1A, Quận 12; dự án Cải tạo hệ thống thoát nước đường Trần Nhân Tôn, Quận 5 – Quận 10 và dự án Bờ tả Sông Sài Gòn, Tư vấn thiết kế có sai sót như: không thực hiện theo hướng dẫn tại Tiết 2.1, Mục I, Phụ lục 4 Thông tư số 06/2016/TT-BXD ngày 10 tháng 3 năm 2016 của Bộ Xây dựng về Hướng dẫn xác định và quản lý chi phí đầu tư xây dựng; tính cự ly vận chuyển không phù hợp, vận dụng định mức không đúng, áp sai đơn giá, tính sai

khối lượng làm phát sinh tăng so với giá trị dự toán số tiền là 13.799.955.399 đồng. Đây là hành vi vi phạm Điểm a, b, d, đ Khoản 3, Điều 12 Nghị định 139/2017/NĐ-CP của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động đầu tư xây dựng và buộc điều chỉnh dự toán xây dựng để phê duyệt lại theo quy định tại Điểm m, Khoản 4 Điều này, đối với các dự án như sau:

- Dự án Xây dựng hệ thống thoát nước đường Quốc lộ 1A, Quận 12: 110.910.915 đồng;

- Dự án Cải tạo hệ thống thoát nước đường Trần Nhân Tôn, Quận 5 – Quận 10: 124.171.867 đồng;

- Dự án Bờ tả Sông Sài Gòn: 13.564.872.617 đồng.

Trách nhiệm này thuộc về Lãnh đạo Trung tâm Điều hành Chương trình Chống ngập nước, Ban Quản lý 1547, Sở Giao thông vận tải, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, đơn vị Tư vấn thiết kế, Tư vấn thẩm tra và các tổ chức, cá nhân có liên quan.

2.2. Công tác thiết kế

Hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công dự án Cải tạo hệ thống thoát nước đường Trần Nhân Tôn được phê duyệt với giải pháp định vị hệ giằng dọc bằng các thanh giằng đứng I300 (thay vì sử dụng gối đỡ như tại Dự án Xây dựng hệ thống thoát nước Quốc Lộ 1A) tuy vẫn đảm bảo an toàn nhưng làm phát sinh tăng chi phí với số tiền là 1.365.051.416 đồng.

Trách nhiệm này thuộc về Lãnh đạo Trung tâm Điều hành Chương trình Chống ngập nước, Sở Giao thông vận tải, đơn vị Tư vấn thiết kế, Tư vấn thẩm tra và các tổ chức, cá nhân có liên quan.

2.3. Công tác tư vấn đấu thầu

a) Công tác lập hồ sơ mời thầu

Tại các gói thầu xây lắp thuộc dự án Cải tạo Hệ thống thoát nước đường Trần Nhân Tôn và dự án Xây dựng Hệ thống thoát nước Quốc lộ 1A: Hồ sơ mời thầu được phê duyệt, trong đó bảng tiên lượng có thành phần công việc được gộp từ nhiều thành phần công tác có tính chất khác nhau, đơn vị tính khác nhau là không đúng theo dự toán công trình được duyệt; không đảm bảo căn cứ lập hồ sơ mời thầu theo quy định tại Điểm c, Khoản 1, Điều 12 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26 tháng 6 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu và không được quy định tại Thông tư số 03/2015/TT-KH ngày 06 tháng 5 năm 2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư quy định chi tiết lập hồ sơ mời thầu xây lắp.

b) Công tác đánh giá hồ sơ dự thầu

- Tại gói thầu Xây lắp 1 thuộc dự án Xây dựng hệ thống thoát nước Quốc Lộ 1A và gói thầu xây lắp thuộc dự án cải tạo hệ thống thoát nước đường Trần Nhân Tôn: Tư vấn đấu thầu không làm rõ các đơn giá khác thường đối với công tác được gộp từ nhiều thành phần công việc; công tác bê tông móng; cung cấp

và lắp đặt ống bê tông ly tâm, gạch Terrazzo...là không thực hiện theo yêu cầu tại Mục 14, Chương I Hồ sơ mời thầu; không thực hiện theo quy định tại Khoản 6, Điều 117 Nghị định 63/2014/NĐ-CP ngày 26 tháng 6 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu.

- Tại gói thầu Xây lắp 1 và 3 thuộc dự án Xây dựng hệ thống thoát nước Quốc Lộ 1A: Tổ chức đánh giá và ban hành Quyết định lựa chọn nhà thầu trong khi hồ sơ dự thầu không đáp ứng yêu cầu năng lực về: Chỉ huy trưởng công trình, năng lực cán bộ phụ trách thi công, cán bộ phụ trách công tác thanh toán và công tác đảm bảo an toàn giao thông theo yêu cầu tại Hồ sơ mời thầu là thực hiện không đúng quy định tại Điểm b, Khoản 1, Điều 43 Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13 ngày 26 tháng 11 năm 2013 quy định về xét duyệt trúng thầu đối với đấu thầu cung cấp dịch vụ phi tư vấn, mua sắm hàng hóa, xây lắp, hỗn hợp.

Trách nhiệm này thuộc về Lãnh đạo Trung tâm Điều hành Chương trình Chống ngập nước, Ban Quản lý 1547, đơn vị Tư vấn đấu thầu và các tổ chức, cá nhân có liên quan.

2.4. Việc ký kết hợp đồng

Tại Gói thầu xây lắp thuộc dự án Cải tạo Hệ thống thoát nước đường Trần Nhân Tôn và 04 Gói thầu xây lắp thuộc dự án xây dựng hệ thống thoát nước Quốc Lộ 1A, Ban 1547 thuộc Trung tâm Chống ngập ký hợp đồng với nhà thầu thi công xây lắp, trong đó hình thức thanh toán được xác định là khối lượng thực tế nhân với đơn giá đã điều chỉnh do trượt giá theo các thỏa thuận trong hợp đồng là không thống nhất với loại hợp đồng được xác định theo đơn giá cố định.

Hiện nay, Chủ đầu tư thanh toán khối lượng cho nhà thầu theo đơn giá cố định. Tuy nhiên, cần thiết phải điều chỉnh hình thức thanh toán thống nhất với loại hợp đồng nhằm tránh phát sinh, tranh chấp.

Trách nhiệm này thuộc về Lãnh đạo Trung tâm Điều hành Chương trình Chống ngập nước, Ban Quản lý 1547 và các tổ chức, cá nhân có liên quan.

2.5. Việc tổ chức triển khai thi công

- Biện pháp thi công lắp dựng hệ giằng, khung chống tại hạng mục 04 cống (cống Bà Dì, cống Thảo Điền, cống Ông Chùa, cống Ông Hóa) đã được phê duyệt tại Bản vẽ thiết kế kỹ thuật thi công. Tuy nhiên, Chủ đầu tư, Tư vấn giám sát thi công, Tư vấn thiết kế đã buông lỏng quản lý để nhà thầu thi công lắp dựng hệ giằng, khung chống không theo bản vẽ thiết kế thi công đã được phê duyệt, tiềm ẩn nguy cơ rủi ro lớn về an toàn lao động và chất lượng công trình. Đây là hành vi vi phạm Điểm d, Khoản 5, Điều 32 Nghị định 139/2007/NĐ-CP và buộc thực hiện theo đúng biện pháp thiết kế thi công được duyệt theo quy định tại Điểm h, Khoản 7 Điều này.

- Với vai trò là đại diện Chủ đầu tư trực tiếp giám sát hoạt động thi công của Nhà thầu, đơn vị Tư vấn giám sát - Công ty TNHH Tư vấn trường Đại học Thủy Lợi đã thiếu trách nhiệm trong thực hiện nhiệm vụ; đồng thuận với Nhà

thầu trong việc thực hiện sai biện pháp thi công đã được phê duyệt, giám sát công trình không đảm bảo an toàn lao động; cho nên cần thiết cần phải chấn chỉnh, thay đổi tổ giám sát nhằm đảm bảo công trình được thực hiện theo đúng bản vẽ thiết thi công được duyệt, đảm bảo chất lượng và an toàn trong quá trình thi công, nghiệm thu đưa vào sử dụng.

Trách nhiệm này thuộc về Lãnh đạo Trung tâm Điều hành Chương trình Chống ngập nước, Ban Quản lý 1547, đơn vị thi công, đơn vị Tư vấn giám sát, đơn vị Tư vấn thiết kế và các tổ chức, cá nhân có liên quan.

2.6. Công tác nghiệm thu thanh toán

Việc nhà thầu thi công đưa ra giải pháp chuyển Bến bốc dỡ vật liệu (thuộc hạng mục cống Bà Dìm) sang vị trí khác kết hợp với bổ sung cầu tháp vận chuyển vật tư và chỉ đề nghị thanh toán chi phí đóng cọc ván thép và lắp dựng thanh giằng (đã được Chủ đầu tư thanh toán chi phí này với số tiền là 710.552.298 đồng), đồng thời không yêu cầu thanh toán chi phí còn lại theo hợp đồng đã ký kết cho hạng mục này với số tiền là 950.194.012 đồng, Thanh tra thành phố nhận thấy đề xuất của nhà thầu là phù hợp.

Trách nhiệm này thuộc về Lãnh đạo Trung tâm Điều hành Chương trình Chống ngập nước, Ban Quản lý 1547, đơn vị Tư vấn thiết kế và các tổ chức, cá nhân có liên quan.

III. XỬ LÝ VÀ KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ:

Từ những kết luận nêu trên, Chánh Thanh tra thành phố kiến nghị và được Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Nguyễn Thành Phong thống nhất chỉ đạo như sau:

1. Giao Giám đốc Trung tâm Điều hành Chương trình Chống ngập nước thành phố

- Tổ chức kiểm điểm, xử lý trách nhiệm đối với tổ chức, cá nhân có sai phạm như đã nêu tại Phần II – Kết luận thanh tra.

- Phê duyệt lại dự toán các gói thầu xây lắp tại dự án Cải tạo Hệ thống thoát nước đường Trần Nhân Tôn và dự án Xây dựng Hệ thống thoát nước Quốc Lộ 1A của Sở Giao thông vận tải; dự án Bờ tả sông Sài Gòn của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn làm cơ sở thanh, quyết toán công trình.

- Rà soát chấn chỉnh công tác quản lý dự án đầu tư, công tác thiết kế và lập dự toán, công tác đấu thầu, ký kết hợp đồng; tăng cường cán bộ có phẩm chất, trình độ năng lực chuyên môn phù hợp với công tác quản lý, giám sát để nâng cao chất lượng, hiệu quả việc quản lý và sử dụng các nguồn vốn đầu tư xây dựng công trình phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố.

- Chấm dứt việc gộp các thành phần công tác khác nhau theo dự toán công trình được duyệt thành một thành phần công tác để đảm bảo yêu cầu minh bạch.

- Yêu cầu làm rõ các đơn giá bất thường trong Hồ sơ dự thầu khi đánh giá, thẩm định và phê duyệt Kết quả lựa chọn nhà thầu nhằm đảm bảo quyền lợi của

Chủ đầu tư; đánh giá năng lực của đơn vị Tư vấn đấu thầu và Ban Quản lý 1547 trong việc thực hiện đánh giá năng lực và kinh nghiệm của Hồ sơ dự thầu, phải thực hiện đúng theo yêu cầu tại Hồ sơ mời thầu nhằm chọn Nhà thầu có năng lực đáp ứng yêu cầu về tiến độ và chất lượng công trình.

- Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm và rút kinh nghiệm đối với Lãnh đạo phụ trách, Chủ nhiệm đồ án, Chủ trì thiết kế - dự toán, Chủ trì thẩm tra, Tư vấn giám sát trưởng, Chỉ huy trưởng công trường và cá nhân có liên quan để xảy ra các sai sót trong công tác lập, thẩm tra hồ sơ thiết kế, dự toán công trình và công tác quản lý, giám sát chất lượng thi công công trình; kiên quyết bố trí lại công tác đối với các cá nhân thường xuyên có thiếu sót, khuyết điểm trong thực hiện nhiệm vụ theo các Kết luận thanh tra.

- Yêu cầu đơn vị Tư vấn giám sát dự án Bờ tả sông Sài Gòn - Công ty TNHH Tư vấn trường Đại học Thủy Lợi tổ chức chấn chỉnh công tác giám sát thi công, thay đổi tổ giám sát nhằm đảm bảo công trình được thực hiện theo đúng bản vẽ thiết thi công được duyệt, đảm bảo chất lượng và an toàn trong quá trình thi công, nghiệm thu đưa vào sử dụng.

- Chỉ đạo Ban Quản lý dự án 1547 (đại diện Chủ đầu tư) thực hiện:

+ Điều chỉnh hợp đồng xây lắp với nhà thầu thi công dự án Cải tạo hệ thống thoát nước đường Trần Nhân Tôn và dự án Xây dựng hệ thống thoát nước Quốc lộ 1A, trong đó thống nhất hình thức thanh toán và hình thức hợp đồng là hợp đồng theo đơn giá, nhằm tránh phát sinh, khiếu nại.

+ Không thanh toán số tiền 950.194.012 đồng/1.660.746.310 đồng (tại hạng mục Bến bốc dỡ vật liệu – Cống Bà Dìm) cho nhà thầu thi công theo đề xuất của nhà thầu liên quan đến thay đổi vị trí Bến bốc dỡ vật liệu.

+ Làm việc với đơn vị Tư vấn thiết kế tại 03 dự án, để thiết lập lại dự toán đối với các hạng mục tính sai như đã nêu tại Phần thứ hai – Kết quả thanh tra; đồng thời lập thủ trình Sở Giao thông vận tải, Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn phê duyệt lại dự toán theo quy định.

2. Giao Giám đốc Sở Giao thông vận tải

- Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc thẩm định, phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công và dự toán đối với dự án Cải tạo Hệ thống thoát nước đường Trần Nhân Tôn; phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công và dự toán đối với dự án Xây dựng hệ thống thoát nước Quốc lộ 1A;

- Phê duyệt lại dự toán đối với dự án Cải tạo Hệ thống thoát nước đường Trần Nhân Tôn, dự án Xây dựng hệ thống thoát nước Quốc lộ 1A đã nêu tại Phần II – Kết luận thanh tra, làm cơ sở cho Trung tâm Chống ngập phê duyệt lại dự toán các gói thầu xây lắp.

3. Giao Giám đốc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn



- Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc thẩm định, phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công và dự toán đối với dự án Bờ tả Sông Sài Gòn;

- Phê duyệt lại dự toán đối với dự án Bờ tả Sông Sài Gòn đã nêu tại Phần II – Kết luận thanh tra làm cơ sở cho Trung tâm Chống ngập phê duyệt lại dự toán gói thầu xây lắp.

4. Giao Giám đốc Sở Tài chính

Xem xét điều chỉnh giảm giá trị các phần việc khi thực hiện quyết toán dự án theo Kết luận thanh tra.

5. Giao Giám đốc Sở Nội vụ

- Chủ trì, phối hợp với Thanh tra thành phố (mời Ủy ban kiểm tra Thành ủy và Ban Thường vụ Đảng ủy khối Dân – Chính - Đảng thành phố dự), kiểm điểm làm rõ trách nhiệm lãnh đạo của Trung tâm Điều hành Chương trình Chống ngập nước thời kỳ phát sinh vụ việc;

- Tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo củng cố, bố trí nhân sự lãnh đạo Ban Quản lý dự án 1547 đảm bảo tiêu chuẩn, có chuyên môn, nghiệp vụ phù hợp với công việc đảm nhận, có phẩm chất, năng lực, bản lĩnh đủ sức thực hiện tốt việc quản lý dự án được Ủy ban nhân dân thành phố giao.

6. Giao Chánh Thanh tra thành phố

Theo dõi, đôn đốc và xử lý sau thanh tra theo quy định./.

