

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA
Về việc thanh tra công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng và
quản lý, sử dụng đất thuộc dự án Công viên Lịch sử - Văn hóa dân tộc

Thực hiện Kế hoạch thanh tra năm 2018 của Thanh tra thành phố được Ủy ban nhân dân thành phố phê duyệt tại Quyết định số 6747/QĐ-UBND ngày 29 tháng 12 năm 2017, Chánh Thanh tra thành phố đã ban hành Quyết định số 14/QĐ-TTTP-P5 ngày 15 tháng 01 năm 2018 về việc thanh tra công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng và quản lý, sử dụng đất thuộc dự án Công viên Lịch sử - Văn hóa dân tộc.

Ngày 17 tháng 7 năm 2018, Thanh tra thành phố đã ban hành Kết luận thanh tra số 25/KL-TTTP-P5 và được Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố chấp thuận, thống nhất chỉ đạo xử lý tại Thông báo số 3953/UBND-NCPC ngày 30 tháng 8 năm 2018 của Ủy ban nhân dân thành phố.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra số 56/2010/QH12 ngày 15 tháng 11 năm 2010, Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22 tháng 9 năm 2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra, Chánh Thanh tra thành phố thông báo Kết luận thanh tra như sau:

I. NỘI DUNG THANH TRA VÀ THỜI KỲ THANH TRA:

- Nội dung thanh tra: Thanh tra công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng và quản lý, sử dụng đất thuộc dự án Công viên Lịch sử - Văn hóa dân tộc.

- Thời kỳ thanh tra: Từ thời điểm triển khai thực hiện dự án cho đến ngày 31 tháng 12 năm 2017.

II. KẾT LUẬN THANH TRA:

1. Ưu điểm:

Thực hiện chức năng quản lý nhà nước về đầu tư, xây dựng, quản lý và khai thác phát triển quần thể các công trình lịch sử - văn hóa dân tộc trong khu Công viên Lịch sử - Văn hóa dân tộc; trong thời gian vừa qua, Ban Quản lý Khu công viên Lịch sử - Văn hóa dân tộc đã tổ chức lập và trình duyệt quy hoạch chung và quy hoạch chi tiết các phân khu trong Công viên, trình duyệt và làm chủ đầu tư đối với các dự án đầu tư, xây dựng sử dụng vốn đầu tư do ngân sách nhà nước cấp theo quy định, phối hợp với chính quyền địa phương triển khai công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng, quản lý, quảng bá, khai thác, sử dụng hiệu quả công năng công trình Khu tưởng niệm các Vua Hùng và Đền thờ Lê Thành Hầu Nguyễn Hữu Cảnh.

2. Khuyết điểm, hạn chế:

a. Công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng, thu hồi đất, bố trí tái định cư

- Về công tác bồi thường:

Hiện nay, có 03 nghĩa trang của giáo xứ Cao Thái, Long Bình và Đình Thái Bình (với tổng diện tích 12.335m²) chưa tổ chức kiểm kê do chưa có cơ sở pháp lý để thực hiện bồi thường, hỗ trợ trong khi Dự án đã được phê duyệt, giao

đất triển khai thực hiện từ năm 1998, Quyết định số 35/2003/QĐ-UB ngày 13 tháng 3 năm 2003 của Ủy ban nhân dân thành phố về ban hành Quy định về đền bù, hỗ trợ thiệt hại và tái định cư trong dự án đầu tư xây dựng Công viên tại Quận 9 đã được ban hành từ năm 2003 và năm 2014 đã được duyệt điều chỉnh, bổ sung tổng dự toán chi phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư. Điều này cho thấy công tác khảo sát trong quá trình thực hiện Dự án chưa được chặt chẽ. Trách nhiệm thuộc về Ủy ban nhân dân quận 9, Ban Quản lý Khu công viên thời kỳ phát sinh vụ việc.

- Về công tác giải phóng mặt bằng:

Đối với 245 hộ dân và 02 tổ chức chưa bàn giao mặt bằng nhưng đã nhận bồi thường, hỗ trợ và tái định cư. Ủy ban nhân dân quận 9 thiếu kiên quyết trong việc thu hồi đất nên các hộ dân vẫn còn sử dụng nhà, đất. Điều này, đã dẫn đến tâm lý so bì ở những hộ dân đã thực hiện tốt việc bàn giao mặt bằng, làm ảnh hưởng đến công tác thu hồi đất, không thu hút nhà đầu tư cho những dự án triển khai thực hiện sau này.

Trách nhiệm thuộc về Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận 9, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận 9 được giao phụ trách, Lãnh đạo Ban Bồi thường, giải phóng mặt bằng quận 9 và Lãnh đạo và cá nhân được phân công phụ trách tại Ban Quản lý dự án tại thời kỳ phát sinh vụ việc.

- Về công tác tái định cư:

Ủy ban nhân dân quận 9 giải quyết thêm 01 nền đất (nghĩa là được nhận 02 nền đất) cho 23 trường hợp nhưng không đáp ứng đủ các điều kiện theo quy định tại Điểm b, Khoản 8, Điều 12 Phần IV Quyết định số 35/2003/QĐ-UB ngày 13 tháng 3 năm 2003 của Ủy ban nhân dân thành phố về ban hành Quy định về đền bù, hỗ trợ thiệt hại và tái định cư trong dự án đầu tư xây dựng Công viên tại Quận 9. Dẫn đến bố trí sai 23 nền đất tái định cư.

Ủy ban nhân dân quận 9 chưa xin ý kiến Ủy ban nhân dân thành phố nhưng đã giải quyết bán theo giá bảo toàn vốn đối với phần diện tích vượt hạn mức 100m²/nền, với tổng diện tích là 4.629,9m²

Trách nhiệm trên thuộc về Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận 9, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận 9 được giao phụ trách, Trưởng Ban Bồi thường, giải phóng mặt bằng quận 9 qua các thời kỳ phát sinh vụ việc.

b. Việc quản lý sử dụng đất

- Đất đã thực hiện dự án:

Dự án Đường vành đai Nam đã hoàn thành công trình và đưa vào sử dụng năm 2002, nhưng đến nay chưa quyết toán là thực hiện không đúng theo quy định tại Khoản 4 Phần VII Thông tư số 45/2003/TT-BTC ngày 15 tháng 5 năm 2003 của Bộ Tài chính về hướng dẫn quyết toán vốn đầu tư.

Dự án Đền thờ Lê Thành Hầu Nguyễn Hữu Cảnh đã hoàn thành đưa vào sử dụng từ năm 2017, đến nay đã đến thời hạn lập báo cáo quyết toán để thực hiện quyết toán theo quy định. *Kul*

Đường Hàng Tre thuộc dự án Công viên đã xuống cấp, chưa được khai thác đúng công năng, hiện nay phục vụ chủ yếu cho các xe có trọng tải rất lớn của các đơn vị lấn chiếm trái phép mặt bằng trong công viên.

Ban Quản lý và Trung tâm chậm thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân thành phố tại Thông báo số 41/TB-VP ngày 16 tháng 01 năm 2013 triển khai công tác thiết kế đối với Dự án Khu tái hiện truyền thuyết Thánh Gióng và Dự án công - quảng trường Công viên.

Trách nhiệm đối với các nội dung trên thuộc Lãnh đạo Ban Quản lý qua các thời kỳ phát sinh vụ việc.

- Đất khai thác cho thuê mặt bằng

Việc Ban Quản lý cho các đơn vị thuê đất để kinh doanh trong phạm vi dự án kéo dài từ năm 2003 đến nay là không phù hợp với chức năng, nhiệm vụ được Ủy ban nhân dân thành phố giao, không phù hợp với mục đích sử dụng đất của dự án và không báo cáo xin ý kiến của Ủy ban nhân dân thành phố. Trong đó, Ban Quản lý không xác định trước vị trí, diện tích khu đất cho thuê mà chủ yếu dựa vào nhu cầu của các đơn vị thuê đất dẫn đến việc quản lý đất đai manh mún, không tập trung và thiếu chặt chẽ. Về đơn giá cho thuê đất, Ban quản lý vận dụng đơn giá đất cho thuê đối với trường hợp đã được giao đất có mục đích sử dụng đất cụ thể theo các quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố là không có căn cứ, không phù hợp với giá thị trường. Đây là việc làm chủ quan, tùy tiện đã kéo dài nhiều năm tại Ban Quản lý nhưng chậm được khắc phục, xử lý, ít nhiều ảnh hưởng đến việc kêu gọi đầu tư các dự án thành phần tại công viên, cần nghiêm túc kiểm điểm rút kinh nghiệm và chấm dứt ngay việc cho thuê đất trái phép.

Trách nhiệm này thuộc về tổ chức, cá nhân thuộc Ban Quản lý tham mưu, tổ chức thực hiện qua các thời kỳ phát sinh vụ việc.

- Đất trống còn lại:

Ban Quản lý qua các thời kỳ đã thiếu trách nhiệm, yếu kém, buông lỏng quản lý để xảy ra nhiều trường hợp lấn chiếm, sử dụng đất trái phép trong phạm vi của dự án với quy mô lớn nhưng chưa chủ động phối hợp với chính quyền địa phương để xử lý. Tình trạng nhiều khu đất bị chiếm dụng sử dụng trái phép, gây mất mỹ quan, mất an ninh trật tự tại dự án kéo dài nhiều năm. Các tổ chức, cá nhân trong quá trình chiếm dụng đất trái phép đã sử dụng hạ tầng do Nhà nước đầu tư (đường Hàng Tre...) làm công trình xuống cấp, hư hỏng nặng, gây lãng phí trong đầu tư.

Trách nhiệm này thuộc về Lãnh đạo Ban Quản lý qua các thời kỳ phát sinh vụ việc.

Ủy ban nhân dân quận 9 và Ủy ban nhân dân phường Long Bình là cơ quan quản lý địa phương cũng thiếu phối hợp, chưa kiên quyết xử lý các vi phạm pháp luật kéo dài trên địa bàn nên cũng cần nghiêm túc kiểm điểm, xử lý.

Trách nhiệm này thuộc về Cán bộ địa chính xây dựng, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Long Bình được giao phụ trách, Chủ tịch Ủy ban nhân

dân phường Long Bình, Lãnh đạo Ủy ban nhân dân quận 9 tại thời kỳ phát sinh vụ việc.

III. XỬ LÝ VÀ KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ:

Từ những kết luận nêu trên, Chánh Thanh tra thành phố kiến nghị và được Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố kết luận chỉ đạo tại Thông báo số 3953/UBND-NCPC ngày 30 tháng 8 năm 2018 của Ủy ban nhân dân thành phố những nội dung sau:

1. Thống nhất nội dung Kết luận thanh tra số 25/KL-TTTP-P5 ngày 17 tháng 7 năm 2018 của Thanh tra thành phố, giao các sở, ngành liên quan và Ủy ban nhân dân quận 9 khẩn trương thực hiện Kết luận số 25/KL-TTTP-P5 ngày 17 tháng 7 năm 2018.

2. Giao Ủy ban nhân dân quận 9 kiểm tra, rà soát cụ thể 23 trường hợp được bố trí thêm nền tái định cư để báo cáo đề xuất gửi Hội đồng thẩm định bồi thường thành phố nghiên cứu, có ý kiến trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, giải quyết theo thẩm quyền, đảm quyền và các lợi ích hợp pháp của các hộ dân, phù hợp tình hình thực tiễn tại địa phương.

3. Giao Thanh tra thành phố tiếp tục kiểm tra, làm rõ nội dung chỉ đạo của Phó Thủ tướng Thường trực Trương Hòa Bình tại điểm 2 Công văn số 6833/VPCP-V.I ngày 19 tháng 7 năm 2018 của Văn phòng Chính phủ, báo cáo đề xuất kèm dự thảo trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, giải quyết theo đúng quy định pháp luật trước ngày 20 tháng 9 năm 2018 và tổng hợp báo cáo kết quả thực hiện lên Thủ tướng Chính phủ. 