

Số 23 /TB-TTTP-P1

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 08 tháng 3 năm 2021

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA

Việc chấp hành pháp luật trong quản lý, sử dụng nguồn kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng tại Ban Bồi thường, giải phóng mặt bằng Quận 3.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra năm 2010 quy định về công khai kết luận thanh tra;

Căn cứ Kết luận thanh tra số 43/KL-TTTP-P1 ngày 28 tháng 11 năm 2017 của Thanh tra Thành phố đã được Ủy ban nhân dân Thành phố thống nhất tại Công văn số 5083/UBND-NCPC ngày 31 tháng 12 năm 2020;

Trên cơ sở Kết luận thanh tra số 43/KL-TTTP-P1 ngày 28 tháng 11 năm 2017 của Thanh tra Thành phố về việc chấp hành pháp luật trong quản lý, sử dụng nguồn kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng tại Ban Bồi thường, giải phóng mặt bằng Quận 3;

Chánh Thanh tra Thành phố thông báo Kết luận thanh tra như sau:

I. NỘI DUNG THANH TRA VÀ THỜI KỲ THANH TRA

1. Nội dung thanh tra

- Thanh tra việc chấp hành pháp luật trong việc quản lý, sử dụng nguồn kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng.

- Thanh tra việc quản lý, sử dụng nguồn kinh phí phục vụ công tác bồi thường (kinh phí 2%).

2. Thời kỳ thanh tra:

Trong 2 năm 2015, 2016 và 7 tháng năm 2017, từ 01/01/2015 đến 31/7/2017.

II. NHẬN XÉT VÀ TỒN TẠI, KHUYẾT ĐIỂM

1. Nhận xét:

Quận 3 là quận trung tâm, các thiết chế và hạ tầng kỹ thuật đô thị đã ổn định, trong thời kỳ thanh tra (từ ngày 01 tháng 01 năm 2015 đến 31 tháng 7 năm 2017), trên địa bàn Quận 3 có 10 dự án và 02 nội dung chỉ đạo của Ủy ban nhân dân Thành phố đang thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ; một số dự án chủ yếu thực hiện thu hồi nhà ở thuộc sở hữu nhà nước phục vụ dự án đầu tư xây dựng,

cải tạo chỉnh trang đô thị, xử lý sắp xếp nhà đất theo Quyết định số 09/2007/QĐ-TTg ngày 19 tháng 01 năm 2007 của Thủ tướng Chính phủ. Tuy nhiên, chỉ có 01 dự án và 01 chỉ đạo của Ủy ban nhân dân Thành phố là phát sinh công tác bồi thường trong thời kỳ thanh tra, còn lại 09 dự án, và 01 chỉ đạo của Ủy ban nhân dân Thành phố, công tác bồi thường, hỗ trợ kéo dài từ những năm 2005 đến nay, việc chậm trễ trong công tác bồi thường, hỗ trợ còn do nhiều nguyên nhân chủ quan, khách quan nhưng đã ảnh hưởng trực tiếp đến đời sống của người dân và tình hình trật tự an toàn trên địa bàn Thành phố, do đó cần được đẩy nhanh tiến độ. Ngoài sự tham gia của các cấp, các ngành, trách nhiệm của Ban Bồi thường cần được nâng cao trong công tác lập kế hoạch, kiểm tra, đôn đốc, kịp thời xin ý kiến chỉ đạo của các cơ quan có thẩm quyền để giải quyết dứt điểm các trường hợp cố ý không chấp hành; sớm bàn giao mặt bằng cho chủ đầu tư, góp phần đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án.

Việc tiếp nhận, quản lý, sử dụng các nguồn kinh phí bồi thường, hỗ trợ của các dự án trên địa bàn Quận 3 tại Ban Bồi thường được thực hiện theo trình tự, thủ tục quy định, việc chi trả bồi thường cho các hộ dân dựa trên hồ sơ bồi thường, có chứng từ đầy đủ theo quy định; việc sử dụng kinh phí 2% từ nguồn thu chủ yếu dùng để chi cho hoạt động của Ban Bồi thường, số liệu thu - chi phản ánh đầy đủ trên sổ sách kế toán; định kỳ hàng quý có báo cáo về Phòng Tài chính- Kế hoạch Quận 3 theo dõi.

Tuy nhiên, trong công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng còn có những thiếu sót cần phải khắc phục.

2. Tồn tại, khuyết điểm phát hiện qua thanh tra:

2.1. Việc thực hiện công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng tại các dự án:

- Dự án nâng cấp, mở rộng đường Nam Kỳ Khởi Nghĩa – đường Nguyễn Văn Trỗi, có 01 trường hợp chiết tính bồi thường, hỗ trợ cho người thu hồi đất cao hơn so với quy định tại Phương án bồi thường, hỗ trợ đã được phê duyệt với số tiền là 336.683.000 đồng, do đó phải thu hồi số tiền này nộp ngân sách nhà nước.

- Một số dự án kéo dài thời gian thực hiện bồi thường, hỗ trợ ảnh hưởng đến tiến độ dự án (Dự án mở rộng đường Nam Kỳ Khởi Nghĩa – Nguyễn Văn Trỗi; dự án 590 Cách Mạng Tháng Tám).

Trách nhiệm thuộc về Trưởng Ban Bồi thường, giải phóng mặt bằng Quận 3 thời kỳ có liên quan.

- Việc hỗ trợ thêm của chủ đầu tư sử dụng nguồn vốn ngoài ngân sách còn chưa có tiêu chí cụ thể, trong cùng dự án mức hỗ trợ khác nhau, do đó ảnh hưởng đến tâm lý so bì giữa các hộ. Có trường hợp số tiền hỗ trợ thêm ngoài phương án cao hơn 10 lần so với chính sách quy định. Việc làm này có khả năng làm ảnh hưởng đến các dự án sử dụng nguồn ngân sách nhà nước, là chưa thực

hiện đúng chỉ đạo của Ủy ban nhân dân Thành phố tại Văn bản số 4720/UBND-ĐTMT ngày 14 tháng 9 năm 2009.

Trách nhiệm thuộc về Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 3, Trưởng ban Bồi thường, giải phóng mặt bằng Quận 3.

2.2. Việc quản lý, sử dụng kinh phí bồi thường, hỗ trợ:

Một số trường hợp Ban Bồi thường chia tiền bồi thường, hỗ trợ thành nhiều đợt chi trả cho người bị thu hồi đất, một số trường hợp còn chậm chi trả tiền bồi thường lên đến 60, 80 ngày.

Có một trường hợp (dự án mở rộng đường Nam Kỳ Khởi Nghĩa – Nguyễn Văn Trỗi) Ban Bồi thường chậm chuyển hồ sơ cho chủ đầu tư làm thủ tục thanh toán với Kho bạc nhà nước, là chưa thực hiện đúng quy định tại điểm 4.1, mục II Thông tư số 107/2007/TT-BTC ngày 07 tháng 9 năm 2007 của Bộ Tài chính.

Bốn dự án do Ban Bồi thường làm chủ đầu tư đều chậm làm thủ tục để quyết toán dự án hoàn thành; các dự án sử dụng nguồn vốn ngân sách do đơn vị khác làm chủ đầu tư, Ban Bồi thường chậm chuyển hồ sơ bồi thường cho chủ đầu tư quyết toán, là chưa thực hiện đúng quy định tại Điều 6 Thông tư số 74/2015/TT-BTC ngày 15 tháng 5 năm 2015 của Bộ Tài chính.

Các thiếu sót trên thuộc trách nhiệm của Trưởng Ban, Kế toán trưởng Ban Bồi thường, giải phóng mặt bằng Quận 3 thời kỳ có liên quan.

2.3. Về quản lý, sử dụng kinh phí phục vụ công tác bồi thường:

Việc lập dự toán còn chưa sát với thực tế, năm 2015, 2016 chỉ tiêu thu thực tế đều đạt tỷ lệ thấp so với dự toán. Số thu hàng năm không đảm bảo trang trải cho hoạt động tại Ban Bồi thường, hàng năm phải ứng kinh phí ngân sách quận để chi trả chi phí hoạt động, đến 31 tháng 7 năm 2017, Ban Bồi thường còn nợ ngân sách Quận 3 là 2.069.138.000 đồng.

Năm 2015, Ban Bồi thường lập hồ sơ quyết toán kinh phí hoạt chậm so với quy định tại Quyết định số 1608/QĐ-UBND ngày 08 tháng 4 năm 2010 của Ủy ban nhân dân Thành phố.

Phòng Tài chính – kế hoạch Quận 3 chậm duyệt quyết toán kinh phí hoạt động năm 2015, 2016 của Ban Bồi thường Quận 3, là chưa thực hiện đúng quy định tại Thông tư 01/2007/TT-BTC ngày 02 tháng 01 năm 2007 của Bộ Tài chính.

Các thiếu sót trên thuộc trách nhiệm của Trưởng Phòng Tài chính – kế hoạch Quận 3, Trưởng Ban, Kế toán Trưởng Ban Bồi thường giải phóng mặt bằng Quận 3 thời kỳ có liên quan.

III. XỬ LÝ VÀ KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ

Từ những kết luận nêu trên, Chánh Thanh tra Thành phố kiến nghị như sau:

1. Đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 3:



- Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm đối với đơn vị, cá nhân thuộc quận có liên quan đến thiếu sót như đã nêu ở phần kết luận thanh tra.

- Tăng cường thanh tra, kiểm tra công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng trên địa bàn quận.

- Nghiêm túc thực hiện đúng chỉ đạo của Ủy ban nhân dân Thành phố tại Văn bản số 4720/UBND-ĐTMT ngày 14 tháng 9 năm 2009 về việc trao đổi, thống nhất với nhà đầu tư để có mức hỗ trợ thêm phù hợp đối với các dự án sử dụng nguồn vốn ngoài ngân sách, không để ảnh hưởng đến các dự án sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước.

- Xử lý Báo cáo kết quả kiểm tra của Đoàn kiểm tra theo Kế hoạch số 193/KH-UBND ngày 25 tháng 8 năm 2016 của Ủy ban nhân dân Quận 3 về kiểm tra việc tiếp nhận, quản lý, sử dụng các nguồn kinh phí bồi thường tại Ban Bồi thường Giải phóng mặt bằng Quận 3 theo thẩm quyền.

- Chỉ đạo Trưởng Ban Bồi thường giải phóng mặt bằng Quận 3:

+ Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm đối với tập thể, cá nhân liên quan đến thiếu sót, vi phạm như đã nêu ở phần kết luận thanh tra. Qua kiểm điểm có đánh giá trình độ, năng lực của đội ngũ cán bộ để có biện pháp kiện toàn, củng cố tổ chức, hoạt động của Ban Bồi thường, giải phóng mặt bằng Quận 3 đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong thời gian tới.

+ Phối hợp Phòng Tài chính-Kế hoạch và các đơn vị có liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân Quận 3 rà soát, kiểm tra, xây dựng quy chế, quy trình tiếp nhận, quản lý, sử dụng các nguồn kinh phí bồi thường, hỗ trợ các dự án theo chỉ đạo của Ủy ban nhân dân thành phố tại Văn bản số 412/UBND-PCNC ngày 23 tháng 7 năm 2016.

+ Thực hiện ngay việc quyết toán các dự án do Ban Bồi thường được giao làm chủ đầu tư đã hoàn thành việc bồi thường, giải phóng mặt bằng theo đúng quy định.

+ Đối với các dự án đã thực hiện xong công tác bồi thường, phối hợp với các chủ đầu tư, hoàn thành hồ sơ trình cấp có thẩm quyền phê duyệt quyết toán theo quy định.

+ Tiến hành thanh lý hợp đồng đối với chủ đầu tư các dự án đã hoàn thành công tác bồi thường để thu hồi số tiền phục vụ công tác bồi thường nhằm đảm bảo kinh phí hoạt động của Ban.

+ Xây dựng kế hoạch hoàn trả kinh phí cho ngân sách Quận 3 đối với khoản kinh phí tạm ứng để duy trì hoạt động của Ban Bồi thường.

Báo cáo kết quả thực hiện cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 3 để tổng hợp báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố và Thanh tra Thành phố.

2. Kiến nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố:

- Chỉ đạo Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 3 thực hiện thu hồi hoàn trả ngân sách số tiền 336.683.000 đồng do đã bồi thường, hỗ trợ cao hơn quy định của phương án cho hộ ông Vũ Trịnh Tuấn, nhà số 288A5 đường Nam Kỳ Khởi Nghĩa. Báo cáo kết quả thực hiện cho Ủy ban nhân dân Thành phố và Thanh tra Thành phố.

- Xử lý và chỉ đạo việc thực hiện kết luận thanh tra theo Điều 40 Luật Thanh tra.

Ngày 31 tháng 12 năm 2020 Ủy ban nhân dân Thành phố có Công văn số 5083/UBND-NCPC thống nhất thông qua và có ý kiến chỉ đạo:

1. Thống nhất nội dung Kết luận thanh tra số 43/KL-TTTP-P1 ngày 28 tháng 11 năm 2017; giao các tổ chức, cá nhân có liên quan nghiêm túc thực hiện theo đúng nội dung kết luận thanh tra. Quá trình thực hiện nếu có vướng mắc, khó khăn thì chủ động báo cáo Thanh tra Thành phố để thống nhất hướng xử lý theo quy định pháp luật.

2. Giao Thanh tra Thành phố kiểm tra, đôn đốc các tổ chức, cá nhân có liên quan tổ chức thực hiện Kết luận Thanh tra số 43/KL-TTTP-P1 ngày 28 tháng 11 năm 2017; tổng hợp báo cáo kết quả thực hiện cho Ủy ban nhân dân Thành phố./.

Nơi nhận :

- Sở Thông tin và Truyền thông (để đăng tải công khai);
- Lưu: VT,P1, HS ĐTT. *A*

**KT CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA**

Trần Đình Trữ