

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA
Về thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật đối với một số dự án Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng khu vực huyện Cần Giờ

Thực hiện Kế hoạch thanh tra năm 2019 của Thanh tra thành phố được Ủy ban nhân dân thành phố phê duyệt tại Quyết định số 5983/QĐ-UBND ngày 28 tháng 12 năm 2018, Chánh Thanh tra thành phố đã ban hành Quyết định số 262/QĐ-TTTP-P5 ngày 28 tháng 8 năm 2019 về thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật đối với một số dự án tại Ban Quản lý đầu tư xây dựng công trình huyện Cần Giờ (*viết tắt là Ban Quản lý*).

Ngày 06 tháng 12 năm 2019, Thanh tra thành phố đã ban hành Kết luận thanh tra số 31/KL-TTTP-P5 và được Ủy ban nhân dân thành phố chấp thuận, thống nhất chỉ đạo xử lý tại Thông báo số 69/TB-VP ngày 13 tháng 02 năm 2020 của Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra số 56/2010/QH12 ngày 15 tháng 11 năm 2010, Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22 tháng 9 năm 2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra, Chánh Thanh tra thành phố thông báo Kết luận thanh tra như sau:

I. NỘI DUNG THANH TRA VÀ THỜI KỲ THANH TRA

- Thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật đối với một số dự án tại Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng khu vực huyện Cần Giờ.
- Thời kỳ thanh tra: năm 2016 và năm 2018.

II. KẾT LUẬN THANH TRA

1. Ưu điểm

Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực huyện Cần Giờ là đơn vị sự nghiệp trực thuộc Ủy ban nhân dân huyện Cần Giờ, là Chủ đầu tư các dự án về xây dựng, sửa chữa các trụ sở công lập (*như: trường học, bệnh viện, các trụ cơ cơ quan hành chính nhà nước...*); các công trình hạ tầng kỹ thuật, giao thông nông thôn mới.... Trong thời gian qua, Ban quản lý huyện Cần Giờ đã có nhiều cố gắng triển khai thực hiện nhiều dự án, góp phần chỉnh trang đô thị, nâng cao chất lượng cuộc sống cộng đồng dân cư huyện đảo...

2. Khuyết điểm, hạn chế

Quá trình thực hiện dự án, với vai trò là đại diện Chủ đầu tư, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực huyện Cần Giờ còn có những thiếu sót cơ bản cần phải chấn chỉnh như: Việc chấp hành các quy định pháp luật trong công tác



lập, thẩm định phê duyệt dự toán, tổ chức triển khai thực hiện thi công và quyết toán công trình, cụ thể:

2.1. Công tác lập, thẩm định phê duyệt dự toán

Công tác lập, thẩm định, phê duyệt dự toán tại 03 dự án còn một số vi phạm như sau: sử dụng định mức, vận dụng định mức, đơn giá, khối lượng,... chưa phù hợp làm chênh lệch tăng giá trị dự toán tại các dự án với số tiền là 3.375.035.347 đồng. Điều này là không phù hợp so với bản vẽ thiết kế thi công được duyệt; không đúng theo định mức xây dựng công trình ban hành kèm theo Quyết định số 588/QĐ-BXD ngày 29 tháng 5 năm 2014 của Bộ Xây dựng, Đơn giá xây dựng khu vực thành phố Hồ Chí Minh ban hành kèm theo Quyết định số 3384/QĐ-UBND ngày 02 tháng 7 năm 2016 của Ủy ban nhân dân thành phố và bị xử lý theo quy định tại Điểm b, đ, Khoản 3, Điều 12 Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27 tháng 11 năm 2017 của Chính phủ quy định về xử phạt hành chính trong lĩnh vực xây dựng; buộc điều chỉnh dự toán xây dựng để phê duyệt lại theo quy định tại Điểm m, Khoản 4 Điều này, cụ thể:

- Dự án Xây dựng đường song hành với đường Rừng Sác: 669.917.976 đồng.

- Dự án Nâng cấp đường Đào Cử giai đoạn 2: 474.538.715 đồng.

- Xây dựng tuyến đường Liên Xã An Thới Đông - Lý Nhơn: 2.159.208.300 đồng.

Trách nhiệm này thuộc về Lãnh đạo Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực huyện Cần Giờ được phân công phụ trách, Sở Giao thông Vận tải, đơn vị Tư vấn thiết kế, Tư vấn thẩm tra và các tổ chức, cá nhân có liên quan.

2.2. Công tác nghiệm thu quyết toán công trình

Công tác quyết toán tại Dự án Nâng cấp Trường trung học cơ sở Thạnh An, trong đó có việc tính khối lượng chưa phù hợp trong công tác ván khuôn cọc, là thực hiện không đúng theo biện pháp thi công được duyệt, và bị xử lý theo quy định tại Điểm a, Khoản 3 Điều 34 Nghị định 139/2017/NĐ-CP ngày 27 tháng 11 năm 2017; Buộc hủy bỏ kết quả nghiệm thu và thu hồi giá trị tính sai theo quy định tại Điểm b, Khoản 5 Điều này.

Trách nhiệm này thuộc về Lãnh đạo Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực huyện Cần Giờ được phân công phụ trách, đơn vị tư vấn giám sát thi công và các tổ chức, cá nhân có liên quan.

2.3. Hồ sơ nghiệm thu và nhật ký công trình

- Một số biên bản nghiệm thu tại các dự án: Nâng cấp đường Đào Cử giai đoạn 2, Xây dựng tuyến đường Liên Xã An Thới Đông - Lý Nhơn, Nâng cấp Trường trung học cơ sở Thạnh An chưa có xác nhận đầy đủ của các bên tham gia nghiệm thu là không đúng theo quy định tại Khoản 1, Khoản 3, Điều 27 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12 tháng 5 năm 2015 của Chính phủ quy định về quản lý chất lượng và bảo trì công trình xây dựng.

- Nhật ký công trình tại các dự án: Nâng cấp đường Đào Cử giai đoạn 2, Xây dựng tuyến đường Liên Xã An Thới Đông - Lý Nhơn, Nâng cấp Trường trung học cơ sở Thạnh An, Xây dựng đường song hành với đường Rừng Sác không ghi đầy đủ thông tin về số lượng máy móc, nhân sự tại công trường; một số trang nhật ký không có xác nhận của đơn vị tư vấn giám sát là không đúng theo quy định tại Khoản 2, Điều 18 Thông tư số 10/2013/TT-BXD ngày 25 tháng 7 năm 2013 của Bộ Xây dựng quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng công trình xây dựng.

Trách nhiệm này thuộc về Lãnh đạo Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực huyện Cần Giờ được phân công phụ trách, đơn vị tư vấn giám sát thi công và các tổ chức, cá nhân có liên quan.

III. XỬ LÝ VÀ KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ

Từ những kết luận nêu trên, Chánh Thanh tra thành phố kiến nghị và được Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Ngô Minh Châu kết luận chỉ đạo tại Thông báo số 69/TB-VP ngày 13 tháng 02 năm 2020 của Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố những nội dung sau:

1. Giao Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cần Giờ

1.1. Chỉ đạo Ban quản lý huyện Cần Giờ thực hiện nghiêm túc và kịp thời các kiến nghị theo Kết luận thanh tra; Rút kinh nghiệm trong việc phê duyệt các dự án đầu tư phải đảm bảo tiết kiệm, phát huy hiệu quả nguồn vốn từ Ngân sách nhà nước; tổ chức kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với Lãnh đạo Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực huyện Cần Giờ có vi phạm như đã nêu tại Phần II - Kết luận thanh tra.

1.2 Xem xét điều chỉnh giảm giá trị quyết toán tại dự án Nâng cấp Trường trung học cơ sở Thạnh An.

1.3. Chỉ đạo Giám đốc Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực huyện Cần Giờ:

- Tổ chức kiểm điểm, rút kinh nghiệm đối với tổ chức, cá nhân có thiếu sót như đã nêu tại Phần II - Kết luận thanh tra.

- Tổ chức lập, thẩm định, trình, phê duyệt lại dự toán các gói thầu xây lắp tại dự án: Xây dựng đường song hành với đường Rừng Sác, Nâng cấp đường Đào Cử giai đoạn 2, Xây dựng tuyến đường Liên Xã An Thới Đông - Lý Nhơn theo đúng quy định, làm cơ sở thực hiện công tác nghiệm thu; thanh, quyết toán công trình.

- Tổ chức lập, trình Ủy ban nhân dân huyện Cần Giờ phê duyệt giảm quyết toán tại dự án Nâng cấp Trường trung học cơ sở Thạnh An.

- Chỉ đạo nhà thầu thi công, nhà thầu tư vấn giám sát rà soát lại tất cả hồ sơ quản lý chất lượng công trình, bổ sung, hoàn thiện trước khi thực hiện nghiệm thu quyết toán công trình.



- Rà soát chấn chỉnh công tác quản lý dự án đầu tư, công tác lập, thẩm định và phê duyệt dự toán; tăng cường cán bộ có phẩm chất, trình độ năng lực chuyên môn phù hợp với công tác quản lý, giám sát để nâng cao chất lượng, hiệu quả việc quản lý và sử dụng các nguồn vốn đầu tư xây dựng công trình phục vụ phát triển kinh tế - xã hội trong thời gian tới.

- Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm và rút kinh nghiệm đối với Lãnh đạo phụ trách, Chủ nhiệm đồ án, Chủ trì thiết kế - dự toán, Chủ trì thẩm tra, Tư vấn giám sát, Chỉ huy trưởng công trường và cá nhân có liên quan để xảy ra các thiếu sót trong công tác lập, thẩm tra hồ sơ thiết kế, dự toán; nghiệm thu, thanh quyết toán công trình; công tác quản lý, giám sát thi công công trình theo Kết luận thanh tra.

- Xem xét, chấn chỉnh việc chỉ định thầu đối với các nhà thầu tư vấn có liên quan đến vi phạm trong công tác lập dự toán với giá trị 3.375.035.347 đồng như đã nêu ở phần trên.

- Khẩn trương thực hiện dứt điểm các kiến nghị của Thanh tra Bộ Xây dựng và Kiểm toán Nhà nước.

2. Giao Giám đốc Sở Giao thông Vận tải

2.1. Tổ chức kiểm điểm rút kinh nghiệm với tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc thẩm định, phê duyệt dự toán các dự án: Xây dựng đường song hành với đường Rừng Sác, Nâng cấp đường Đào Cử giai đoạn 2 và Xây dựng tuyến đường Liên Xã An Thới Đông - Lý Nhơn.

2.2. Có văn bản hướng dẫn Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng Khu vực huyện Cần Giờ lập thủ tục phê duyệt lại dự toán các dự án theo đúng quy định tại Nghị định số 32/2015/NĐ-CP ngày 25 tháng 3 năm 2015 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng

3. Giao Giám đốc Sở Xây dựng: Chủ trì, phối hợp với Ủy ban nhân dân huyện Cần Giờ, Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực huyện Cần Giờ rà soát thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính, thẩm quyền xử lý đối với các sai phạm liên quan đến công tác lập, thẩm định phê duyệt dự toán, quyết toán đối với các dự án nêu tại Phần II - Kết luận thanh tra; tổ chức xử phạt vi phạm hành chính theo quy định. Việc xử phạt vi phạm hành chính được thực hiện phù hợp thẩm quyền, thực tiễn thành phố và quy định pháp luật hiện hành.

4. Giao Giám đốc Sở Tài chính: Xem xét, rà soát việc thực hiện Kết luận thanh tra có liên quan khi thực hiện quyết toán các dự án đã thanh tra nêu trên.

5. Thời gian thực hiện và báo cáo kết quả cho Ủy ban nhân dân thành phố và Thanh thành phố là 30 ngày kể từ ngày nhận được Thông báo này.

6. Giao Chánh Thanh tra thành phố:

6.1. Chuyển nộp vào Ngân sách thành phố số tiền 491.430.176 đồng (*Bốn trăm chín mươi một triệu bốn trăm ba mươi ngàn một trăm bảy mươi sáu đồng*)

là số tiền quyết toán cần giám trừ tại dự án Nâng cấp Trường trung học cơ sở Thạnh An.

6.2. Theo dõi, đôn đốc các đơn vị nghiêm túc thực hiện ý kiến chỉ đạo nêu trên của Ủy ban nhân dân thành phố; xử lý sau thanh tra, tổng hợp, báo cáo kết quả thực hiện cho Ủy ban nhân dân thành phố theo đúng quy định./.

Nơi nhận:

- Chánh Thanh tra TP
- Phó Chánh Thanh tra phụ trách;
- Sở Thông tin và Truyền thông (để đăng tải công khai);
- Lưu: VT, P5, HS ĐTT.



Trần Thanh Tùng

