

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA
Việc quản lý và sử dụng đất Rừng phòng hộ huyện Cần Giờ

Thực hiện Quyết định số 6747/QĐ-UBND ngày 29 tháng 12 năm 2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố về phê duyệt Kế hoạch thanh tra năm 2018 của Thanh tra thành phố, Chánh Thanh tra thành phố ban hành Quyết định số 209/QĐ-TTTP ngày 17 tháng 8 năm 2018 về thanh tra tại Ban Quản lý rừng phòng hộ huyện Cần Giờ (trực thuộc Ủy ban nhân dân huyện Cần Giờ).

Ngày 25 tháng 01 năm 2019, Thanh tra thành phố đã ban hành Kết luận thanh tra số 04/KL-TTTP, được Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố chấp thuận, thống nhất chỉ đạo xử lý tại Thông báo số 212/TB-VP ngày 16 tháng 4 năm 2019 của Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra số 56/2010/QH12 ngày 15 tháng 11 năm 2010, Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22 tháng 9 năm 2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra, Chánh Thanh tra thành phố thông báo Kết luận thanh tra như sau:

I. NỘI DUNG THANH TRA VÀ THỜI KỲ THANH TRA:

- Thanh tra việc quản lý và sử dụng đất rừng phòng hộ Cần Giờ; thanh tra việc quản lý và sử dụng kinh phí hoạt động của Ban Quản lý rừng phòng hộ huyện Cần Giờ (trực thuộc Ủy ban nhân dân huyện Cần Giờ).

- Thời kỳ thanh tra: năm 2016, năm 2017.

II. KẾT LUẬN THANH TRA:

1. Việc quản lý, bảo vệ, phát triển Rừng phòng hộ huyện Cần Giờ (năm 2016, 2017):

Việc quản lý, bảo vệ, phát triển rừng phòng hộ của Ban Quản lý rừng phòng hộ huyện Cần Giờ còn tồn tại, thiếu sót sau:

- Chưa thực hiện việc nghiên cứu về “quá tuổi thành thực” (tuổi lão hóa) của các loài cây đặc trưng của Rừng phòng hộ huyện Cần Giờ để có kế hoạch phát triển, đảm bảo độ phủ xanh của Rừng phòng hộ huyện Cần Giờ đảm bảo rừng đạt chất lượng, phát triển bền vững.

- Thực hiện việc trồng và chăm sóc rừng nhưng không thực hiện công tác tỉa thưa để đảm bảo mật độ cây theo quy định, đảm bảo rừng đạt chất lượng, phát triển bền vững.



- Việc lập hợp đồng giao khoán bảo vệ rừng còn thiếu sót (không thể hiện rõ hiện trạng đất, rừng, mặt nước và đất khác, hợp đồng chưa được Ủy ban nhân dân xã sở tại xác nhận và Ủy ban nhân dân huyện Cần Giờ phê duyệt, ...).

- Việc giao khoán bảo vệ rừng cho các tổ chức, đơn vị, hộ gia đình chưa cân đối giữa diện tích được giao và lao động giữ rừng, dẫn đến lực lượng bảo vệ rừng không đảm bảo quân số theo định mức quy định.

Trách nhiệm thuộc về Trưởng ban, Trưởng phòng Tài chính Kế hoạch và Trưởng phòng Quản lý phát triển tài nguyên Ban Quản lý rừng phòng hộ huyện Cần Giờ.

2. Việc quản lý và sử dụng kinh phí hoạt động của Ban Quản lý rừng phòng hộ huyện Cần Giờ (năm 2016, 2017):

- Việc Ủy ban nhân dân huyện Cần Giờ cấp kinh phí hoạt động cho Ban Quản lý rừng phòng hộ huyện Cần Giờ còn thiếu sót, không giao dự toán thu làm tăng kinh phí ngân sách cấp cho hoạt động của Ban Quản lý rừng phòng hộ.

Trách nhiệm thuộc về Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện và Trưởng phòng Tài chính Kế hoạch huyện Cần Giờ.

- Việc quản lý, sử dụng kinh phí của Ban Quản lý rừng phòng hộ huyện Cần Giờ còn tồn tại các thiếu sót sau:

+ Không lập dự toán thu trình Ủy ban nhân dân huyện Cần Giờ xem xét, phê duyệt, làm tăng kinh phí ngân sách cấp cho hoạt động của Ban Quản lý rừng phòng hộ.

+ Công tác kế toán của Ban Quản lý rừng phòng hộ không ghi sổ chi tiết theo các chứng từ kế toán và nội dung phát sinh thu, chi trong năm là thực hiện chưa đúng quy định.

+ Hoạt động Khu du lịch sinh thái Dàn Xây là hoạt động dịch vụ khai thác cơ sở hạ tầng, vật chất kỹ thuật phục vụ công tác truyền thông, giáo dục môi trường và du lịch sinh thái nhưng chưa được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt là không đúng quy định; không thực hiện trích nguồn kinh phí cải cách tiền lương năm, trích khấu hao tài sản không đúng tỷ lệ quy định, hạch toán trích khấu hao tài sản không đúng tài khoản.

Trách nhiệm thuộc về Trưởng ban, Trưởng phòng Tài chính Kế hoạch và Trưởng phòng Quản lý phát triển tài nguyên Ban Quản lý rừng phòng hộ huyện Cần Giờ.

3. Đối với các dự án do Ủy ban nhân dân thành phố giao kế hoạch đầu tư xây dựng cơ bản:

Việc chi trả tiền công khoán bảo vệ rừng phòng hộ (chi phí thường xuyên) 200.000 đồng/ha/năm thông qua việc lập Dự án làm phát sinh thêm chi phí tư vấn (lập dự án đầu tư, thiết kế bản vẽ thi công, thẩm tra dự toán) và chi phí khác (thẩm định dự toán, kiểm toán, thẩm tra phê duyệt quyết toán), gây lãng phí ngân sách.

Trách nhiệm thuộc về Giám đốc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cần Giờ, Trưởng phòng Tài chính Kế hoạch huyện Cần Giờ và Trưởng Ban Quản lý rừng phòng hộ huyện Cần Giờ.

III. XỬ LÝ VÀ KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ:

Từ những kết luận nêu trên, Chánh Thanh tra thành phố kiến nghị và được Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố thống nhất, kết luận chỉ đạo những nội dung sau:

1. Giao Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cần Giờ:

- Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm tập thể, cá nhân theo phân cấp quản lý cán bộ về các thiếu sót, khuyết điểm theo kết luận thanh tra;

- Khẩn trương chỉ đạo, tổ chức triển khai thực hiện và kiểm tra, giám sát chặt chẽ các việc sau:

+ Lập kế hoạch, quy hoạch phát triển Rừng phòng hộ huyện Cần Giờ theo đúng quy định và phù hợp với điều kiện tự nhiên.

+ Giao dự toán thu khi lập dự toán giao kinh phí hoạt động cho Ban Quản lý rừng phòng hộ huyện Cần Giờ.

+ Xem xét, chỉ đạo đối với hoạt động Khu du lịch sinh thái Dàn Xây theo đúng trình tự thủ tục và quy định của pháp luật.

+ Phối hợp với Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và Sở Tài nguyên và Môi trường thống nhất xác định các chỉ tiêu đất phù hợp với chỉ tiêu của từng ngành nhưng đảm bảo tính đồng bộ về số liệu, làm cơ sở quản lý, kiểm tra, báo cáo, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất phù hợp với hiện trạng.

+ Chỉ đạo xử lý đối với các trường hợp chuyển nhượng trái phép quyền khai thác thủy, hải sản trong khu vực đất rừng phòng hộ.

+ Có biện pháp quản lý chặt chẽ, nghiêm cấm hành vi phá rừng, chặt cây trái phép; kiên quyết xử lý nghiêm minh theo đúng quy định pháp luật đối với các hành vi vi phạm.

2. Giao Ban Quản lý rừng phòng hộ huyện Cần Giờ:

- Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm tập thể, cá nhân theo phân cấp quản lý cán bộ về các thiếu sót, khuyết điểm theo kết luận thanh tra;

- Khẩn trương chỉ đạo, tổ chức triển khai thực hiện và kiểm tra, giám sát chặt chẽ các việc như sau:

+ Lập kế hoạch, quy hoạch phát triển Rừng phòng hộ huyện Cần Giờ theo đúng quy định và phù hợp với điều kiện tự nhiên.

+ Thực hiện việc đầu tư, khai thác đối với hoạt động Khu du lịch sinh thái Dàn Xây theo đúng trình tự thủ tục và quy định của pháp luật.

+ Phối hợp với phòng Tài nguyên và Môi trường huyện thống nhất, đề xuất phương án xác định các chỉ tiêu đất phù hợp với chỉ tiêu của các ngành liên quan nhưng đảm bảo tính đồng bộ về số liệu.



+ Chấn chỉnh công tác lập hợp đồng giao khoán bảo vệ rừng theo đúng quy định.

+ Kiện toàn tổ chức hoạt động của các phân khu đảm bảo quản lý, bảo vệ và phát triển rừng; tăng cường công tác phối hợp với các lực lượng chức năng (Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn, Hạt kiểm lâm, Đồn biên phòng, Ban chỉ huy quân sự, Công an, Lực lượng Thanh niên xung phong); tăng cường kiểm tra, kiểm soát đối với lao động giữ rừng của các tổ chức, đơn vị, hộ gia đình nhận khoán bảo vệ rừng phù hợp với diện tích rừng được giao.

+ Chấn chỉnh công tác kế toán theo nội dung kết luận thanh tra.

3. Giao Giám đốc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn:

- Tham mưu, đề xuất trình Ủy ban nhân dân thành phố phương án kiện toàn cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý rừng phòng hộ huyện Cần Giờ nói riêng và công tác quản lý, bảo vệ, chăm sóc, phát triển rừng trên địa bàn thành phố nói chung, theo hướng tinh gọn, hiệu quả và phù hợp quy định pháp luật.

- Nghiên cứu, rà soát, điều chỉnh Quy định về khoán bảo vệ (diện tích, đơn giá), khoanh nuôi, tái sinh và trồng rừng, quy định về quản lý các hoạt động sản xuất dưới tán rừng (các hoạt động nuôi trồng thủy sản, sản xuất muối gắn liền với quá trình phục hồi và phát triển rừng) phù hợp với thực tế địa phương và đúng quy định pháp luật.

- Nghiên cứu, đề xuất các biện pháp lâm sinh chuyển hóa rừng (tỉa thưa, đa dạng hóa,) để tăng chất lượng rừng và giá trị hệ sinh thái rừng ngập mặn, góp phần phát triển bền vững hệ sinh thái rừng ngập mặn (tổ chức hội thảo khoa học, mời các chuyên gia, nhà khoa học có uy tín, kinh nghiệm tham dự, khảo sát thực tế...).

- Nghiên cứu, rà soát, xem xét đối với việc lập đề án công nhận rừng Cần Giờ là khu Ramsar theo chỉ đạo của Bộ Tài nguyên và Môi trường và kiểm tra điều kiện phù hợp để đề xuất công nhận Rừng phòng hộ Cần Giờ thành Vườn Quốc gia đất ngập nước Cần Giờ theo quy định.

- Chỉ đạo tổ chức, thực hiện hiệu quả đối với việc thu phí sử dụng cảnh quan môi trường rừng đối với các đơn vị đang tổ chức hoạt động du lịch trong rừng phòng hộ Cần Giờ theo quy định.

- Chủ trì, phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường và Ủy ban nhân dân huyện Cần Giờ thống nhất xác định các chỉ tiêu đất phù hợp với chỉ tiêu của từng ngành nhưng đảm bảo tính đồng bộ về số liệu, đề xuất trình Ủy ban nhân dân thành phố và các Bộ - ngành Trung ương xem xét, phê duyệt.

- Thực hiện phê duyệt dự toán năm 2019, 2020 đối với Dự án chăm sóc, bảo vệ Rừng phòng hộ huyện Cần Giờ giai đoạn 2016 - 2020 theo hướng rà soát, cản trừ các khoản chi phí tư vấn (lập dự án đầu tư, thiết kế bản vẽ thi công, thẩm tra dự toán) và chi phí khác (thẩm định dự toán, kiểm toán, thẩm tra phê duyệt quyết toán), làm cơ sở Ban Quản lý rừng phòng hộ huyện Cần Giờ điều chỉnh hợp đồng, tránh lãng phí ngân sách Nhà nước.



- Phối hợp Sở Kế hoạch và Đầu tư và Sở Tài chính, từ năm 2021 trở đi, điều chỉnh nguồn ngân sách cấp kinh phí bảo vệ rừng vào nguồn kinh phí cấp thường xuyên cho Ban Quản lý rừng phòng hộ Cần Giờ, không nhập kinh phí bảo vệ rừng (200.000 đồng/ha/năm) vào các dự án hạ tầng lâm sinh, công trình lâm sinh, tránh lãng phí ngân sách thành phố. Xem xét bổ sung kinh phí thường xuyên đối với chi phí lập hồ sơ giao khoán quản lý bảo vệ rừng là 50.000 đồng/ha/5 năm theo quy định tại Quyết định số 38/2016/QĐ-TTg ngày 14 tháng 9 năm 2016 của Thủ tướng Chính phủ.

4. Giao Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường:

Phối hợp với Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và Ủy ban nhân dân huyện Cần Giờ thống nhất xác định các chỉ tiêu đất phù hợp với chỉ tiêu của từng ngành nhưng đảm bảo tính đồng bộ về số liệu, đề xuất trình Ủy ban nhân dân thành phố và các Bộ - ngành Trung ương xem xét, phê duyệt.

5. Giao Chánh Thanh tra thành phố:

Theo dõi, giám sát, đôn đốc việc xử lý sau thanh tra, tổng hợp, báo cáo kết quả thực hiện cho Ủy ban nhân dân thành phố theo quy định./.

Nơi nhận:

- Chủ tịch UBND TP (để báo cáo);
- Các Phó Chánh Thanh tra TP;
- Sở Thông tin và Truyền thông (để đăng tải công khai);
- Lưu: VT, P3, HS ĐTT.

**KT. CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA**



Trần Đình Trữ